



MONT AUDIT d.o.o.
revizija, kontroling, konsalting

IZVJEŠTAJ

O IZVRŠENOJ REVIZIJI PRIJEDLOGA ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE TUZI ZA 2024. GODINU

Podgorica, maj 2025. godine

S A D R Ź A J:

Strana:

I	IZVJEŠTAJ REVIZORA	3-6
II	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	
	Opšti dio Budžeta	7-8
	Raspored izdataka u Posebnom dijelu	9-11
	Izvještaj o novčanim tokovima (ekonomska klasifikacija)	12
	Izvještaj o novčanim tokovima (funkcionalna klasifikacija)	13
	Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji	14-15
	Izvještaj o neizmirenim obavezama	16
	Izvještaj o budžetskom zaduženju	17
III	NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE	18-97

SKUPŠTINI OPŠTINE TUZI

IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA O PRIJEDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE TUZI ZA 2024. GODINU

Izveštaj nezavisnog revizora

Izvršili smo reviziju Prijedloga Završnog računa budžeta Opštine Tuzi (u daljem tekstu: Opština) za 2024. godinu, kao i finansijskih izvještaja Opštine Tuzi za period 01.01. – 31.12.2024. godine, i to: Izvještaj o novčanim tokovima I – ekonomska klasifikacija (Obrazac 1); Izvještaj o novčanim tokovima II – funkcionalna klasifikacija (Obrazac 2); Izvještaj o neizmirenim obvezama (Obrazac 5); Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji (Obrazac 7); Izvještaj o neizmirenim obavezama i budžetskom zaduženju Opština (Prilog 2) te Izvještaj o budžetskom zaduženju Opštine (Prilog 2)..

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Opštine Tuzi odgovorno je za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja, u skladu sa: Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti; Zakonom o lokalnoj samoupravi; Zakonom o finansiranju lokalne samouprave; odredbama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština; Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave, i propisima koji su relevantni za Državu i lokalnu samoupravu, kao i u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Ova odgovornost obuhvata osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usljed kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Prijedlogu Završnog računa budžeta Opštine za 2024. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije.

Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima koji čine Prijedlog Završnog računa budžeta Opštine za 2024. godinu. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Prijedloga Završnog računa budžeta Opštine, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efikasnosti i efektivnosti internih kontrola Opštine.

Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Prijedloga Završnog računa budžeta Opštine za 2024. godinu. Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

Nemodifikovano (pozitivno mišljenje)

Prema našem mišljenju, Prijedlog završnog računa budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu objektivno i istinito prikazuje primitke i izdatke i u skladu je sa propisima kojima se regulišu primici i izdaci, kao i drugim propisima koji su relevantni za budžet Opštine Tuzi.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući dalju rezervu u odnosu na dato mišljenje skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- ovom revizijom nisu obuhvaćeni finansijski iskazi društava sa ograničenom odgovornošću čiji je osnivač Opština Tuzi;
- do dana zaključenja ovog izvještaja nije u potpunosti sproveden postupak teritorijalnog razgraničenja i podjele imovine između Opštine Tuzi, Glavnog grada i novoosnovane Opštine Zeta. Iako su, u cilju stvaranja uslova za funkcionisanje ovih opština, formirani odgovarajući organizacioni odbori i donijete privremene odluke o uređenju međusobnih odnosa, konačni sporazumi o teritorijalnim granicama i raspodjeli imovine još uvijek nijesu zaključeni. Revizija ovo pitanje prepoznaje kao posebno važno u kontekstu transparentnog i tačnog prikaza budžetske i imovinske pozicije Opštine Tuzi, te smatra da je riječ o složenom pitanju koje, iako ne utiče direktno na mišljenje revizora, zahtijeva pažnju korisnika izvještaja zbog mogućeg budućeg uticaja na finansijsku poziciju i izveštavanje.
- Kao što je navedeno u napomeni 5, u vezi sa prihodima po osnovu poreza na nepokretnosti, skrećemo pažnju da, iako ovaj prihod po zakonu pripada Budžetu Opštine Tuzi, postoje objektivne okolnosti koje ograničavaju njegovu punu i tačnu naplatu. Naime, evidenciju, naplatu i kontrolu ovog poreza sprovodi Uprava javnih prihoda, na osnovu podataka iz registara koje vodi Uprava za nekretnine. Zbog neblagovremenog ažuriranja podataka o vlasništvu nad nepokretnostima, kao i nedostatka planske dokumentacije na dijelu teritorije, postoji rizik da određeni obveznici nijesu pravilno evidentirani, što može dovesti do uskraćenih budžetskih prihoda. S obzirom na to da Opština Tuzi nema ingerencije nad održavanjem registara nepokretnosti, rješavanje ovog pitanja zavisi od efikasnosti Uprave za nekretnine i Uprave javnih prihoda, uz podršku Ministarstva finansija. Problem zahtijeva sistemsku saradnju državnih i lokalnih institucija.

- Kao što je navedeno u napomeni 6.11., rashodi Opštine Tuzi u iznosu od 539.055,60 €, iskazani na kontu 4611 – Otplata hartija od vrijednosti i kredita rezidentima, evidentirani u Glavnoj knjizi Trezora Opštine, iako nije došlo do stvarne gotovinske isplate sa Konsolidovanog računa Trezora Opštine Tuzi. Naime, predmetne obaveze su izmirene iz sredstava Egalizacionog fonda, koje je Ministarstvo finansija Crne Gore direktno uplatilo u cilju servisiranja duga, u skladu sa planom i pregledima opredijeljenih sredstava za 2024. godinu. Ne osporava se zakonitost same otplate, već se ukazuje na činjenicu da je Opština Tuzi iskazala predmetne transakcije kao sopstvene rashode i prihode, iako nije bilo realnog novčanog priliva niti odliva sa računa Opštine.

Ovakav način knjiženja nije u skladu sa načelom gotovinske osnove budžetskog računovodstva, propisanim članom 1 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa („Službeni list CG“, br. 72/16, 106/20, 80/21), prema kojem se transakcije evidentiraju u trenutku kada nastupi prijem ili isplata gotovine. Prema ovom principu, rashod se može priznati tek kada dođe do stvarne isplate sa računa budžetske jedinice. U ovom slučaju, sredstva su prenesena direktno od strane Ministarstva finansija na ime izmirenja obaveza, bez prolaska preko računa Opštine, što znači da knjiženje prihoda i rashoda na pozicijama Opštine formalno ne odražava tačan novčani tok, niti je u skladu sa propisanom metodologijom vođenja budžetskog računovodstva. S obzirom na navedeno, preporučuje se da Opština Tuzi u budućem periodu, u komunikaciji sa Ministarstvom finansija, pokrene inicijativu da se sredstva iz Egalizacionog fonda uplaćuju direktno na žiro račun Opštine, a da se potom iz tih sredstava dalje vrši izmirenje obaveza. Takva praksa bi omogućila da se novčani priliv i odliv pravilno i argumentovano evidentiraju u glavnoj knjizi budžeta Opštine, u skladu sa pravilima gotovinske osnove i principima budžetskog računovodstva.

- Skrećemo pažnju na napomenu 9, koja se odnosi na postupanje Opštine Tuzi u vezi sa priznavanjem obaveza na kraju budžetske godine. Iako su određeni rashodi, nastali u decembru 2024. godine, fakturisani i plaćeni u 2025. godini, isti nisu iskazani kao neizmirene obaveze u izvještajima za 2024. godinu, kako je to propisano važećim pravilnicima. Ovakva praksa može uticati na potpunost prikaza obaveza i finansijskog položaja budžeta na kraju izvještajnog perioda, te ukazuje na potrebu unapređenja u dosljednom primjenjivanju propisa iz oblasti budžetskog računovodstva i izvještavanja.
- Skrećemo pažnju na Napomenu 13, u kojoj je opisano da je u evidenciji nepokretne imovine Opštine Tuzi došlo do greške u iskazivanju vrijednosti nepokretnosti iz PL 3883, KP 318/3, KO Tuzi. Umjesto fer tržišne vrijednosti od 1.872.691,05 €, koja je utvrđena Izvještajem ovlaštenog procjenjivača, u evidenciji je bila iskazana vrijednost od 872.691,05 €, što predstavlja razliku od tačno 1.000.000 €.

Revizor je ocijenio da evidencija nije bila vođena u skladu sa propisima koji regulišu tačno i istinito evidentiranje državne imovine. Ova nepravilnost je predstavljala gotovo 10% ukupno iskazane vrijednosti nepokretne imovine Opštine. Nakon ukazivanja na nepravilnost putem Pisma rukovodstvu od 15.04.2025. godine, Opština Tuzi je prihvatila tehničku grešku i preduzela mjere za njeno otklanjanje. Greška je ispravljena kroz dostavljanje ispravljenih podataka Upravi za državnu imovinu, donošenje korigovanog izvještaja o popisu i usvajanje tog izvještaja od strane predsjednika Opštine.

- Skrećemo pažnju na napomenu 14, u kojoj je ukazano da Opštinu Tuzi, zaključno sa 31.12.2024. godine, tereti značajan broj sudskih sporova – ukupno 90, sa potencijalnim finansijskim obavezama koje stvarno iznose 5.487.691,26 €. Većina sporova se odnosi na imovinsko-pravne odnose, naknade štete i sporove sa AD „Plantaže“, koji sami čine preko 96% ukupnog iznosa. U više od 50 predmeta iznos nije kvantifikovan, što dodatno otežava preciznu procjenu rizika. Procijenjeni trošak potencijalno bi mogao dostići do 76% godišnjeg izvršenja budžeta za 2024. godinu, što bi imalo ozbiljan fiskalni uticaj. Ove činjenice ukazuju na potrebu za pažljivim planiranjem, ažurnim praćenjem sporova i adekvatnim budžetskim rezervacijama u narednom periodu.
- Skrećemo pažnju na napomenu 16, u kojoj je istaknuto da Opština Tuzi, zaključno sa 31.12.2024. godine, nije uspostavila funkciju unutrašnje revizije, niti je preduzela aktivnosti na njenom formiranju, iako je bila u zakonskoj obavezi da to učini u skladu sa članom 19 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru. Neuspostavljanje ove funkcije ograničava mogućnost sistematske i nezavisne ocjene internih kontrola, upravljanja rizicima i usklađenosti poslovanja sa propisima, što predstavlja značajan nedostatak u sistemu upravljanja javnim sredstvima.

Izjava revizora

Na osnovu detaljne analize rada i fiskalnog okruženja Opštine Tuzi, uzimajući u obzir nalaze prezentirane u dijelu „Skretanje pažnje“, ukazujemo na pojedine aspekte koji zaslužuju dodatnu pažnju u pogledu zakonitosti određenih budžetskih postupanja u toku 2024. godine.

Međutim, smatramo da Završni račun budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu pruža tačan i fer prikaz finansijskog položaja na dan 31. decembar 2024. godine, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa važećim zakonskim i računovodstvenim propisima, te da su finansijski iskazi pripremljeni u skladu sa načelima budžetskog računovodstva i finansijskog izvještavanja.

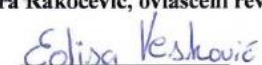
Zbog toga je dato nemodifikovano (pozitivno mišljenje), uz skretanje pažnje na određena pitanja koja ne utiču na ukupnu pouzdanost finansijskih izvještaja, ali zahtijevaju dalje postupanje i usklađivanje sa zakonskim i internim aktima.

Podgorica, 30.05.2025. godine


dr Đorđije Rakočević,
ovlašćeni revizor, glavni partner


Prof. dr Slavko Rakočević, ovlašćeni revizor


Aleksandra Rakočević, ovlašćeni revizor


Edisa Vesković, revizor

BUDŽET OPŠTINE TUZI ZA 2024. GODINU

- opšti dio -

	<u>NAPOMENA</u>	<u>PLANIRANO</u>	<u>OSTVARENO</u>	<u>IZVRŠENJE %</u>
I <i>Višak primitaka prenijet iz 2023. godine</i>	5.6	389.295,82	389.295,82	100,00
II Tekući primici				
Porezi	5.1	2.488.000,00	2.234.045,17	89,79
Takse	5.2	60.000,00	27.642,86	46,07
Naknade	5.3	389.000,00	277.173,67	71,25
Ostali primici	5.4	270.000,00	65.437,30	24,24
Prihodi od prodaje nefinansijske imovine	5.5	500.000,00	0,00	0,00
Donacije	5.7	1.800.000,00	1.573.360,48	87,41
Transferi	5.8	2.491.987,16	3.372.071,03	135,32
Pozajmice i krediti		71.000,00	46.000,00	64,79
Ukupni primici u tekućoj godini		8.069.987,16	7.595.730,51	94,12
III Ukupno (I+II)		8.459.282,98	7.985.026,33	94,39
IV Raspored izdataka				
Bruto zarade zaposlenih	6.1	1.581.419,00	1.490.208,93	94,23
Ostala lična primanja	6.2	156.390,00	149.006,59	95,28
Izdaci za materijal	6.3	293.300,00	278.027,18	94,79
Izdaci za usluge	6.4	490.793,00	461.652,56	94,06
Rashodi za tekuće održavanje	6.5	30.500,00	28.174,86	92,38

BUDŽET OPŠTINE TUZI ZA 2024. GODINU

- opšti dio -

	<u>NAPOMENA</u>	<u>PLANIRANO</u>	<u>OSTVARENO</u>	<u>IZVRŠENJE %</u>
Kamate	6.6	-	-	-
Renta		42.030,00	39.020,95	92,84
Subvencije	6.7	514.000,00	512.488,77	99,71
Ostali izdaci	6.8	186.416,00	168.906,59	90,61
Transferi za socijalnu zaštitu - Prava iz oblasti socijalne zaštite	6.9	-	-	-
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinim organizacijama i javnom sektoru	6.10	1.111.750,00	1.093.957,79	98,40
Ostali transferi	6.11	1.083.000,00	1.083.000,00	100,00
Kapitalni izdaci	6.12	2.235.684,98	1.213.341,64	54,27
Otplata dugova	6.13	542.000,00	539.055,60	99,46
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	6.14	10.000,00	5.773,96	57,74
Tekuća budžetska rezerva	6.17	167.000,00	158.997,14	95,21
Stalna budžetska rezerva	6.18	15.000,00	0,00	0,00
Ukupan raspored izdataka		8.459.282,98	7.221.612,56	85,37
V Višak primitaka koji se prenose u 2025. god.	3		374.117,95	

Raspored izdataka Opštine Tuzi u Posebnom dijelu Budžeta za 2024. godinu (I)

N a m j e n a		Služba predsjednika	Služba skupštine	Služba glavnog administratora	Sekretarijat za urbanizam	Sekretarijat za ekonomski razvoj - Sekretarijat za razvoj i projekte	Sekretarijat za imovinu	Služba komunalne policije i inspekcijsko g nadzora	Sekretarijat za lokalnu samoupravu	Sekretarijat za finansije	Sekretarijat za poljoprivredu i ruralni razvoj	Ukupno
Bruto zarade i doprinosi na teret poslod.	plan.	386.598,00	86.450,00	37.380,00	119.830,00	148.865,00	80.900,00	193.350,00	237.698,00	206.248,00	84.100,00	1.581.419,00
	ostvar.	381.622,83	72.518,27	36.901,16	114.989,08	110.978,96	73.245,93	191.364,97	233.374,31	195.785,40	79.428,02	1.490.208,93
Ostala lična primanja	plan.	9.000,00	103.000,00	200,00	2.300,00	500,00			12.000,00	29.390,00		156.390,00
	ostvar.	6.879,02	100.794,04						11.950,66	29.382,87		149.006,59
Izdaci za materijal	plan.	50.000,00								243.300,00		293.300,00
	ostvar.	41.760,70								236.266,48		278.027,18
Rashodi za usluge	plan.	90.100,00	6.850,00		7.550,00	700,00	20.550,00	326,00	259.417,00	90.300,00	15.000,00	490.793,00
	ostvar.	87.362,01	3.822,60		7.026,00	75,60	20.464,73	290,90	242.951,95	87.251,44	12.407,33	461.652,56
Rashodi za tekuće održavanje	plan.	30.500,00										30.500,00
	ostvar.	28.174,86										28.174,86
Kamate	plan.											0,00
	ostvar.											0,00
Renta	plan.									42.030,00		42.030,00
	ostvar.									39.020,95		39.020,95
Subvencije	plan.										514.000,00	514.000,00
	ostvar.										512.488,77	512.488,77

N a m j e n a		Služba predsjednika	Služba skupštine	Služba glavnog administratora	Sekretarijat za urbanizam	Sekretarijat za ekonomski razvoj - Sekretarijat za razvoj i projekte	Sekretarijat za imovinu	Služba komunalne policije i inspekcijsko g nadzora	Sekretarijat za lokalnu samoupravu	Sekretarijat za finansije	Sekretarijat za poljoprivredu i ruralni razvoj	Ukupno
Ostali izdaci	plan.	76516,00								109.900,00		186.416,00
	ostvar.	75136,02								93.770,57		168.906,59
Sredstva za tehnoloske viskove	plan.											0,00
	ostvar.											0,00
Prava iz oblasti socijalne zaštite	plana.											0,00
	ostvar.											0,00
Transferi institucijama, pojedincima, NVO i javnom sektoru	plana.	10.300,00	1.500,00			51.620,00			818.650,00	229.680,00		1.111.750,00
	ostvar.	10.294,52	1.439,28			49.484,15			805.174,19	227.565,65		1.093.957,79
Ostali transferi	plan.									1.083.000,00		1.083.000,00
	ostvar.									1.083.000,00		1.083.000,00
Pozajmice I kredit	plan.											0,00
	ostvar.											0,00
Otplata duga	plan.									542.000,00		542.000,00
	ostvar.									539.055,60		539.055,60
Otplata garancija	plan.											0,00
	ostvar.											0,00
Otplata obaveza iz prethodnih godina	plan.									10.000,00		10.000,00
	ostvar.									5.773,96		5.773,96

N a m j e n a		Služba predsjednika	Služba skupštine	Služba glavnog administratora	Sekretarijat za urbanizam	Sekretarijat za ekonomski razvoj - Sekretarijat za razvoj i projekte	Sekretarijat za imovinu	Služba komunalne policije i inspekcijско g nadzora	Sekretarijat za lokalnu samoupravu	Sekretarijat za finansije	Sekretarijat za poljoprivredu i ruralni razvoj	Ukupno
Tekuća budžetska rezerva	plan.									167.000,00		167.000,00
	ostvar.									158.997,14		158.997,14
Stalna budžetska rezerva	plan.									15.000,00		15.000,00
	ostvar.											0,00
Kapitalni izdaci	plan.									2.235.684,98		2.235.684,98
	ostvar.									1.213.341,64		1.213.341,64
OPERATIVNI BUDŽET II	plan.	653.014,00	197.800,00	37.580,00	129.680,00	201.685,00	101.450,00	193.676,00	1.327.765,00	2.767.848,00	613.100,00	6.223.598,00
	ostvar.	631.229,96	178.574,19	36.901,16	122.015,08	160.538,71	93.710,66	191.655,87	1.293.451,11	2.695.870,06	604.324,12	6.008.270,92
KAPITALNI BUDŽET II	plan.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.235.684,98	0,00	2.235.684,98
	ostvar.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.213.341,64	0,00	1.213.341,64
S V E G A:	plan.	653.014,00	197.800,00	37.580,00	129.680,00	201.685,00	101.450,00	193.676,00	1.327.765,00	5.003.532,98	613.100,00	8.459.282,98
	ostvar.	631.229,96	178.574,19	36.901,16	122.015,08	160.538,71	93.710,66	191.655,87	1.293.451,11	3.909.211,70	604.324,12	7.221.612,56

Matični broj: 02628988
 Naziv: Opština Tuzi
 Sjedište: Tuzi
 Šifra djelatnosti: ---

Obrazac 1

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I - ekonomska klasifikacija

za period od 01/01/2024 do 31/12/2024
 Fiskalna godina: 2024

Redni broj	NOVČANI TOK - EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	PRIMICI			
1	Tekuci prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)			
1.1	Porezi	3.207.000,00 €	1.653.105,60 €	2.604.299,00 €
1.2	Doprinosi	2.488.000,00 €	928.076,61 €	2.234.045,17 €
1.3	Takse	0,00 €	0,00 €	0,00 €
1.4	Naknade	60.000,00 €	27.468,77 €	27.642,86 €
1.5	Ostali prihodi	389.000,00 €	263.512,33 €	277.173,67 €
2	Primici od otplate kredita	270.000,00 €	434.047,89 €	65.437,30 €
3	Donacije i transferi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
3.1	Donacije	4.291.987,16 €	2.652.367,97 €	4.945.431,51 €
3.2	Transferi	1.800.000,00 €	477.425,68 €	1.573.360,48 €
I	Ukupno primici (1+2+3)	2.491.987,16 €	2.174.942,29 €	3.372.071,03 €
	IZDACI	7.498.987,16 €	4.305.473,57 €	7.549.730,51 €
4	Tekuci izdaci			
4.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	3.294.848,00 €	2.619.687,35 €	3.127.486,43 €
4.2	Ostala licna primanja	1.581.419,00 €	1.489.194,25 €	1.490.208,93 €
4.3	Rashodi za materijal	156.390,00 €	116.581,84 €	149.006,59 €
4.4	Rashodi za usluge	293.300,00 €	270.611,60 €	278.027,18 €
4.5	Tekuće održavanje	490.793,00 €	328.851,42 €	461.652,56 €
4.6	Kamate	30.500,00 €	21.414,18 €	28.174,86 €
4.7	Renta	0,00 €	0,00 €	0,00 €
4.8	Subvencije	42.030,00 €	37.632,73 €	39.020,95 €
4.9	Ostali izdaci	514.000,00 €	178.457,12 €	512.488,77 €
5	Transferi za socijalnu zaštitu	186.416,00 €	176.944,21 €	168.906,59 €
5.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite	0,00 €	0,00 €	0,00 €
5.2	Sredstva za tehnološke viškove	0,00 €	0,00 €	0,00 €
5.3	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja	0,00 €	0,00 €	0,00 €
5.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite	0,00 €	0,00 €	0,00 €
5.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja	0,00 €	0,00 €	0,00 €
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7	Pozajmice i krediti	2.194.750,00 €	1.463.514,28 €	2.176.957,79 €
8	Otplata garancija	0,00 €	0,00 €	0,00 €
9	Rezerve	0,00 €	0,00 €	0,00 €
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9)	182.000,00 €	97.321,84 €	158.997,14 €
III	Neto novcni tok (I-II)	5.671.598,00 €	4.180.523,47 €	5.463.441,36 €
	NOVCANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA	1.827.389,16 €	124.950,10 €	2.086.289,15 €
10	Primici od prodaje nefinansijske imovine			
11	Primici od prodaje finansijske imovine	500.000,00 €	0,00 €	0,00 €
12	Kapitalni izdaci	0,00 €	0,00 €	0,00 €
IV	Neto novcni tok po osnovu investiranja (10+11-12)	2.235.684,98 €	1.345.706,11 €	1.213.341,64 €
	NOVCANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA	-1.735.684,98 €	-1.345.706,11 €	-1.213.341,64 €
13	Pozajmice i krediti			
14	Otplata kredita	71.000,00 €	1.381.000,00 €	46.000,00 €
15	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	542.000,00 €	547.333,31 €	539.055,60 €
V	Neto novcni tok po osnovu finansiranja (13-14-15)	10.000,00 €	4.322,45 €	5.773,96 €
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	-481.000,00 €	829.344,24 €	-498.829,56 €
VII	Gotovina na pocetku perioda	-389.295,82 €	-391.411,77 €	374.117,95 €
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	389.295,82 €	780.707,59 €	389.295,92 €
		0,00 €	389.295,82 €	763.413,87 €

Dana 21/02/2025 godine



Lice odgovorno za
 sastavljanje izvještaja

Ovlašćeno lice

Matični broj: 02628988
 Naziv: Opština Tuzi
 Sjedište: Tuzi
 Šifra djelatnosti: ---

Obrazac 2

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA II - funkcionalna klasifikacija

za period od 01/01/2024 do 31/12/2024
 Fiskalna godina: 2024

Redni broj	NOVČANI TOK - FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	PRIMICI			
1	Tekuci prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	3.207.000,00 €	1.653.105,60 €	2.604.299,00 €
1.1	Porezi	2.488.000,00 €	928.076,61 €	2.234.045,17 €
1.2	Doprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
1.3	Takse	60.000,00 €	27.468,77 €	27.642,86 €
1.4	Naknade	389.000,00 €	263.512,33 €	277.173,67 €
1.5	Ostali prihodi	270.000,00 €	434.047,89 €	65.437,30 €
2	Primici od otplate kredita	0,00 €	0,00 €	0,00 €
3	Donacije i transferi (3.1 + 3.2)	4.291.987,16 €	2.652.367,97 €	4.945.431,51 €
3.1	Donacije	1.800.000,00 €	477.425,68 €	1.573.360,48 €
3.2	Transferi	2.491.987,16 €	2.174.942,29 €	3.372.071,03 €
I	Ukupno primici (1+2+3)	7.498.987,16 €	4.305.473,57 €	7.549.730,51 €
	IZDACI			
4	Opšte javne službe	4.048.328,00 €	3.231.181,23 €	3.867.684,29 €
5	Odbrana	0,00 €	0,00 €	0,00 €
6	Javni red i bezbjednost	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7	Ekonomski poslovi	809.300,00 €	450.836,64 €	795.464,93 €
8	Zaštita životne sredine	0,00 €	0,00 €	0,00 €
9	Poslovi stanovanja i zajednice	0,00 €	0,00 €	0,00 €
10	Zdravstvo	0,00 €	0,00 €	0,00 €
11	Sport, kultura i religija	671.020,00 €	354.844,00 €	664.045,00 €
12	Obrazovanje	0,00 €	0,00 €	0,00 €
13	Socijalna zaštita	142.950,00 €	143.661,60 €	136.247,14 €
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10+11+12+13)	5.671.598,00 €	4.180.523,47 €	5.463.441,36 €
III	Neto novcani tok (I-II)	1.827.389,16 €	124.950,10 €	2.086.289,15 €
	NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA			
14	Primici od prodaje nefinansijske imovine	500.000,00 €	0,00 €	0,00 €
15	Primici od prodaje finansijske imovine	0,00 €	0,00 €	0,00 €
16	Kapitalni izdaci	2.235.684,98 €	1.345.706,11 €	1.213.341,64 €
IV	Neto novcani tok po osnovu investiranja (14+15-16)	-1.735.684,98 €	-1.345.706,11 €	-1.213.341,64 €
	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
17	Pozajmice i krediti	71.000,00 €	1.381.000,00 €	46.000,00 €
18	Otplata kredita	542.000,00 €	547.333,31 €	539.055,60 €
19	Otplata obaveza iz prethodnih godina	10.000,00 €	4.322,45 €	5.773,96 €
V	Neto novcani tok po osnovu finansiranja (17-18-19)	-481.000,00 €	829.344,24 €	-498.829,56 €
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	-389.295,82 €	-391.411,77 €	374.117,95 €
VII	Gotovina na početku perioda	389.295,82 €	780.707,59 €	389.295,92 €
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	0,00 €	389.295,82 €	763.413,87 €

Dana 21/02/2025 godine



Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

Ovlašćeno lice

Matični broj: 02628988
 Naziv: Opština Tuzi
 Sjedište: Tuzi
 Šifra djelatnosti: ---

Obrazac 7

IZVJEŠTAJ O KONSOLIDOVANOJ JAVNOJ POTROŠNJI

za period od 01/01/2024 do 31/12/2024
 Fiskalna godina: 2024

Računi			Opis	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1			2	3	4	5
7			PRIMICI	5.396.295,82 €	2.911.238,87 €	4.566.955,40 €
	71		Tekuci prihodi	3.207.000,00 €	1.653.105,60 €	2.604.299,00 €
		711	Porezi	2.488.000,00 €	928.076,61 €	2.234.045,17 €
		7111	Porez na dohodak fizickih lica	1.266.000,00 €	495.240,51 €	1.389.278,95 €
		7112	Porez na dobit pravnih lica	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7113	Porez na imovinu	972.000,00 €	296.277,70 €	628.524,70 €
		7114	Porez na dodatu vrijednost	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7115	Akcize	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7116	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7117	Lokalni porezi	250.000,00 €	136.558,40 €	216.241,52 €
		7118	Ostali republički porezi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
	712		Doprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7121	Doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7122	Doprinos za zdravstveno osiguranje	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7123	Doprinos za osiguranje od nezaposlenosti	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7124	Ostali doprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
	713		Takse	60.000,00 €	27.468,77 €	27.642,86 €
		7131	Administrativne takse	35.000,00 €	16.154,52 €	16.310,21 €
		7132	Sudske takse	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7133	Boravišne takse	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7134	Registracione takse	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7135	Lokalne komunalne takse	15.000,00 €	4.474,40 €	5.001,80 €
		7136	Ostale takse	10.000,00 €	6.839,85 €	6.330,85 €
	714		Naknade	389.000,00 €	263.512,33 €	277.173,67 €
		7141	Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa	35.000,00 €	22.392,98 €	38.507,38 €
		7142	Naknade za korišćenje prirodnih dobara	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7143	Ekološke naknade	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7144	Naknade za priređivanje igara na sreću	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7145	Naknade za korišćenje građevinskog zemljišta	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7146	Naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	84.000,00 €	113.331,32 €	114.467,26 €
		7147	Naknade za izgradnju i održavanje lokalnih puteva	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7148	Naknada za puteve	240.000,00 €	127.788,03 €	124.199,03 €
		7149	Ostale naknade	30.000,00 €	0,00 €	0,00 €
	715		Ostali prihodi	270.000,00 €	434.047,89 €	65.437,30 €
		7151	Prihodi od kapitala	0,00 €	4,00 €	13,44 €
		7152	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	45.000,00 €	6.532,29 €	16.511,73 €
		7153	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	25.000,00 €	13.165,67 €	8.852,20 €
		7154	Samodoprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		7155	Ostali prihodi	200.000,00 €	414.345,93 €	40.059,93 €
	73		Primici od otplate kredita i sredstva prenešena iz prethodn	389.295,82 €	780.707,59 €	389.295,92 €
		731	Primici od otplate kredita	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		732	Sredstva prenešena iz prethodne godine	389.295,82 €	780.707,59 €	389.295,92 €
	74	741	Donacije	1.800.000,00 €	477.425,68 €	1.573.360,48 €
4			IZDACI	7.917.282,98 €	5.530.552,03 €	6.682.556,96 €
	41		Tekuci izdaci	3.294.848,00 €	2.619.687,35 €	3.127.486,43 €

Računi			Opis	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2			3	4	5
	411		Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1.581.419,00 €	1.489.194,25 €	1.490.208,93 €
		4111	Neto zarade	1.181.103,00 €	1.110.414,76 €	1.146.219,80 €
		4112	Porez na zarade	65.548,00 €	56.985,44 €	54.197,03 €
		4113	Doprinosi na teret zaposlenog	223.200,00 €	214.209,48 €	199.511,79 €
		4114	Doprinosi na teret poslodavca	102.998,00 €	100.185,18 €	83.234,39 €
		4115	Opštinski prirez	8.570,00 €	7.399,39 €	7.045,92 €
	412		Ostala licna primanja	156.390,00 €	116.581,84 €	149.006,59 €
		413	Rashodi za materijal	293.300,00 €	270.611,60 €	278.027,18 €
		414	Rashodi za usluge	490.793,00 €	328.851,42 €	461.652,56 €
		415	Tekuće održavanje	30.500,00 €	21.414,18 €	28.174,86 €
		416	Kamate	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		417	Renta	42.030,00 €	37.632,73 €	39.020,95 €
		418	Subvencije	514.000,00 €	178.457,12 €	512.488,77 €
		419	Ostali izdaci	186.416,00 €	176.944,21 €	168.906,59 €
42			Transferi za socijalnu zaštitu	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		421	Prava iz oblasti socijalne zaštite	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		422	Sredstva za tehnološke viškove	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		423	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		424	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		425	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja	0,00 €	0,00 €	0,00 €
43			Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom	2.194.750,00 €	1.463.514,28 €	2.176.957,79 €
		431	Transferi za zdravstvenu zaštitu	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		431	Transferi obrazovanju	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		431	Transferi institucijama kulture i sporta	641.020,00 €	324.844,00 €	634.045,00 €
		431	Transferi nevladinim organizacijama	37.600,00 €	37.600,00 €	37.600,00 €
		431	Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	86.180,00 €	78.708,68 €	86.158,30 €
		431	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	73.100,00 €	58.940,00 €	66.600,00 €
		431	Transferi za licna primanja pripravnika	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		431	Ostali transferi pojedincima	69.850,00 €	84.721,60 €	69.647,14 €
		431	Ostali transferi institucijama	204.000,00 €	214.200,00 €	199.907,35 €
		432	Transferi opštinama	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		432	Transferi budžetu države	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		432	Transferi javnim preduzećima	1.083.000,00 €	664.500,00 €	1.083.000,00 €
44			Kapitalni izdaci	2.235.684,98 €	1.345.706,11 €	1.213.341,64 €
		441	Kapitalni izdaci	2.235.684,98 €	1.345.706,11 €	1.213.341,64 €
45			Pozajmice i krediti	0,00 €	0,00 €	0,00 €
46			Otplata garancija	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		463	Otplata obaveza iz prethodnih godina (dio)	10.000,00 €	4.322,45 €	5.773,96 €
47			Rezerve	182.000,00 €	97.321,84 €	158.997,14 €
			Suficit / Deficit	-418.295,82 €	-1.225.078,46 €	867.173,55 €
			Finansiranje	-471.000,00 €	833.666,69 €	-493.055,60 €
			Domace finansiranje	-471.000,00 €	833.666,69 €	-493.055,60 €
75	751	7511	Pozajmice i krediti iz domacih izvora	71.000,00 €	1.381.000,00 €	46.000,00 €
46	461	4611	Otplata dugova	542.000,00 €	547.333,31 €	539.055,60 €
		463	Promjena (smanjenje) neto obaveza iz prethodnih godina	0,00 €	0,00 €	0,00 €
			Inostrano finansiranje	0,00 €	0,00 €	0,00 €
			Kredit i hartije od vrijednosti	0,00 €	0,00 €	0,00 €
75	751	7512	Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	0,00 €	0,00 €	0,00 €
46	461	4612	Otplata dugova	0,00 €	0,00 €	0,00 €
72			Priznati prihodi od prodaje imovine	500.000,00 €	0,00 €	0,00 €
74	742		Transferi	2.491.987,16 €	2.174.942,29 €	3.372.071,03 €
			Povećanje / smanjenje depozita	389.295,82 €	391.411,77 €	-374.117,95 €

Dana 21/02/2025 godine



Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

[Signature]

[Signature]

Matični broj: 02628988
Naziv: Opština Tuzi
Sjedište: Tuzi
Šifra djelatnosti: ---

Obrazac 5

IZVJEŠTAJ O NEIZMIRENIM OBAVEZAMA

za period od 01/01/2024 do 31/12/2024
Fiskalna godina: 2024

Redni broj	OPIS	Stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12. prethodne godine	Stanje neizmirenih obaveza na kraju izvještajnog perioda
1	2	3	4
1	Obaveze za tekuće izdatke (1.1+1.2+1.3)		
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	0,00 €	0,00 €
1.2	Obaveze za ostala lična primanja	0,00 €	0,00 €
1.3	Obaveze za ostale tekuće izdatke	0,00 €	0,00 €
2	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	0,00 €	0,00 €
3	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	0,00 €	0,00 €
4	Obaveze za kapitalne izdatke	0,00 €	0,00 €
5	Obaveze po pozajmicama i kreditima	0,00 €	0,00 €
6	Obaveze po osnovu otplate dugova	0,00 €	0,00 €
7	Obaveze iz rezervi	0,00 €	0,00 €
8	Stanje obaveza na kraju godine (1+2+3+4+5+6+7)	0,00 €	0,00 €

Dana 21/02/2025 godine



Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

[Signature]

Ovlašćeno lice

[Signature]

IZVJEŠTAJ O BUDŽETSKOM ZADUŽENJU NA DAN 31.12.2024. GODINE

OBRAZAC BUZ

Redni broj	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja opštine do: 31/12/2024				Iznos zaduženja javnih preduzeća do: 31/12/2024			
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga	Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga
I	Domaći dug	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Krediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
a	Kratkoročni (glavni)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
b	Dugoročni (glavni)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Obveznice	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II	Inostrani dug	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Krediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
a	Kratkoročni (glavni)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
b	Dugoročni (glavni)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Obveznice	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	UKUPNO (I+II)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
III	Domaće garancije	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IV	Inostrane garancije	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	UKUPNO IZDATE GARANCIJE (III+IV)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Iznos duga opštine po osnovu ostalih pozajmica do: 31/12/2024			
Ostale pozajmice	Povučeni iznos	otplaćenog duga	Stanje duga
Pozajmice iz Egalizacionog fonda	370.000,00	370.000,00	0,00
Pozajmice iz fonda za podršku opštinama za predfinansiranje donatorskih projekata	296.488,49	250.488,49	46.000,00
Ostale pozajmice	2.111.000,00	686.388,91	1.424.611,09
UKUPNO	2.777.488,49	1.306.877,40	1.470.611,09



1. Funkcija i organizacija

U skladu sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore (Objavljen u "Sl. listu CG", br. 54 od 17. novembra 2011, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 3/16, 31/17, 86/18, 3/20, 92/22, opština Tuzi je formalno konstituisana, a od 1. septembra 2018. godine zakon se primjenjuje u praksi. Taj datum ujedno se obilježava i kao Dan Opštine. Iako je Odlukom o privremenom uređenju imovinskih odnosa između Glavnog grada i Opštine Tuzi predviđena raspodjela prava, obaveza i vlasništva, ista nije u potpunosti sprovedena do 23.12.2021. godine. Tokom maja 2024. godine, održan je sastanak Odbora za razgraničenje između Opštine Tuzi i Glavnog grada Podgorice sa ciljem utvrđivanja načina podjele teritorije, imovine i prava. Opština Tuzi vrši svoje funkcije u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, broj 02/18...84/22) kao samostalna jedinica lokalne uprave, obavljajući poslove od lokalnog i zajedničkog interesa u skladu sa zakonom i važećim statutom. Statut Opštine je usklađen sa relevantnim zakonodavstvom koje uređuje lokalnu samoupravu i finansije.

Institucionalna struktura opštine čine:

- Skupština Opštine – kao predstavničko tijelo izabrano od strane građana na mandat od četiri godine,
- Predsjednik Opštine – koji se bira od strane Skupštine, takođe na četvorogodišnji period.

Organizacija lokalne uprave, kao i djelokrug i struktura upravnih organa uređeni su Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave („Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 022/23, 024/23, 029/24 i 032/24 od 25.06.2024.). Uprava se obavlja preko sekretarijata i službi osnovanih za obavljanje posebnih funkcija.

Opština ima šest sekretarijata:

1. Sekretarijat za lokalnu samoupravu;
2. Sekretarijat za finansije;
3. Sekretarijat za urbanizam;
4. Sekretarijat za poljoprivredu i ruralni razvoj;
5. Sekretarijat za imovinu;
6. Sekretarijat za razvoj i projekte..

Posebne službe:

- Služba komunalne policije i inspekcije,
- Služba zaštite i spašavanja.

Stručne službe:

- Kabinet predsjednika Opštine,
- Služba glavnog administratora,
- Služba glavnog gradskog arhitekta.

Rad organa lokalne uprave, organizuje se na način kojim se obezbjeđuje zakonito i efikasno ostvarivanje prava i izvršavanje obaveza fizičkih, pravnih lica i drugih subjekata. Predsjednik opštine, u ostvarivanju funkcije usmjeravanja i usklađivanja rada lokalne uprave i vršenja nadzora nad njenim radom, donosi odgovarajuća uputstva (o radnom vremenu, radu sa građanima, izradi programa rada, izvještaja o radu i dr.).

Rad organa lokalne uprave, dostupan je javnosti u skladu sa zakonom i drugim propisima. Podatke, odnosno obavještenja o radu organa lokalne uprave daje starješina organa ili lice koje on ovlasti. Za objavljivanje akata za koja je zakonom utvrđena obaveza objavljivanja na web sajtu opštine neposredno je odgovoran starješina organa lokalne uprave, odnosno rukovodilac službe.

Finansijsko – računovodstveni poslovi budžeta Opštine obavljaju se u Sekretarijatu za finansije. Finansijske transakcije evidentiraju se u skladu sa ekonomskom i organizacionom klasifikacijom, prezentirajući ekonomski karakter primitaka i izdataka.

Opština je otpočela sa primjenom sistema trezorskog poslovanja 2019 godine, shodno Uputstvu o radu trezora lokalne samouprave („Sl. list RCG - opštinski propisi”, br. 24/05 od 25. jula 2005. godine), te je takođe u obavezi da primjenjuje zahtjeve Uputstva o bližem načinu rada trezora jedinica lokalne samouprave (Objavljeno u "Sl. listu CG", br. 15 od 8. marta 2019, 24/22).

Opština Tuzi je osnivač i tri društva sa ograničenom odgovornošću, i to:

- DOO „Vodovod i kanalizacija“ Tuzi, shodno Odluci o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću („Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 040/21 od 3.12.2021.).
- DOO „Pijace“ Tuzi, shodno Odluci o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću („Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 040/21 od 3.12.2021.).
- DOO „Komunalno“ Tuzi, shodno Odluci o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću („Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 033/19; 040/21 od 3.12.2021.).

Opština Tuzi osnivač/vlasnik je i:

- Turističke organizacije Opštine Tuzi (Odluka Skupštine Opštine od 21.11.2018. godine, „Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 042/18 od 23.11.2018. godine),
- KIC „Malesija“ (Odluka Skupštine Opštine Podgorica od 28.07.2022. godine, „Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 24/04; „Sl. list CG – opštinski propisi“, br.28/11 od 13.09.2011.; „Sl. list CG – opštinski propisi“, br.05/22 od 3.02.2022),
- Fudbalskog kluba Dečić Tuzi (Odluka o preuzimanju osnivačkih prava i obaveza nad FK Dečić, „Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 050/18; 046/19 od 19.11.2019. godine),
- Košarkaškog kluba Dečić Tuzi (Odluka o preuzimanju osnivačkih prava i obaveza nad KK Dečić, „Sl. list RCG – opštinski propisi“, br 032/21 od 12.10.2021. godine),

Ovom revizijom nisu obuhvaćeni finansijski izvještaji društava sa ograničenom odgovornošću, niti poslovanje javnih službi i sportskih klubova, pa se ne možemo izjasniti u odnosu na njihov eventualni uticaj na izvršenje budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

2. Donošenje budžeta

Odluka o Budžetu opštine Tuzi za 2024. godinu donijeta je na sjednici održanoj 28.12.2023. godine ali je ista objavljena u Službenom listu od 28.12.2023. godine ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 064/23 od 30.12.2023), shodno članu 30 Zakona o finansiranju lokalne samouprave (Objavljen u "Sl. listu CG", br. 3 od 15. januara 2019, 86/22, 5/24, 7/24), kojom su utvrđeni primici i izdaci u ukupnom iznosu od 8.053.987,16 €.

Odluku o izmjenama Odluke o budžetu Opštine za 2024. godinu, donijela je Skupština Opštine na sjednici održanoj 4.10.2024. godine ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 064/23 od 30.12.2023, 050/24 od 04.10.2024), kojom su utvrđeni primici i izdaci u ukupnom iznosu od 8.459.282,98 €. Dopisom broj 07-040/24-790/1 od 18.09.2024. godine, Ministarstvo finansija Crne Gore obavjestilo je opštinu Tuzi da nema primjedbe na Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu opštine Tuzi za 2024. godinu.

Po isteku godine za koju je Budžet donešen, sastavljen je Završni račun Budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu. Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština (Objavljen u "Sl. listu CG", br. 72 od 18. novembra 2016, 106/20, 80/21) predviđeno je da se knjigovodstvo jedinica lokalne samouprave zasniva na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi. Gotovinska osnova je zasnovana na evidenciji transakcija ili događaja u momentu prijema ili isplate gotovine. Modifikovana gotovinska osnova, pored navedenih transakcija, obuhvata i evidenciju imovine i obaveza. Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave (Objavljen u "Sl. listu Crne Gore", br. 23 od 30. maja 2014, 71/19, 47/24) predviđeno je pripremanje finansijskih izvještaja u okvirima Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi izvještavanja o novčanim tokovima.

Budžetska sredstva koriste se za namjene utvrđene posebnim zakonima i propisima Opštine Tuzi.

Iznosi dati u finansijskim izvještajima na stranama 7-17 Izvještaja o reviziji Završnog računa budžeta su iznosi prikazani u Prijedlogu odluke o Završnom računu budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

3. Planirani i ostvareni primici i izdaci

Planirani i ostvareni primici i izdaci prikazani su u sljedećoj tabeli:

	(iznosi u €)	
	2024. <i>Planirano</i>	2024. <i>Realizovano</i>
Primici	8.459.282,98	7.985.026,43 €
Izdaci	8.459.282,98 €	7.221.612,56 €
Višak	-	763.413,87

Ostvarenje primitaka u 2024. godini iznosi 94,39% planiranih sredstava, dok su izdaci realizovani u visini od 85,37 % predviđenih sredstava.

Ostvarenje primitaka iznosi 94,39%, dok su izdaci realizovani sa 85,37% u odnosu na plan.

Ostvareni višak od 763.413,87 eura predstavlja neto stanje novčanih sredstava na svim žiro računima budžeta Opštine Tuzi na dan 31.12.2024. godine, uključujući i sredstva u blagajni. Taj iznos je potvrđen u informaciji o stanju konsolidovanog računa budžeta, koju je dostavila Opština Tuzi, a koja sadrži sljedeće:

Stanje po žiro računima – 31.12.2024.

Banka	Žiro račun	Stanje (€)
NLB Montenegro banka	000-513-0005021-6	35.968,02
NLB Montenegro banka	530-13068-94	204.616,27
NLB Montenegro banka	530-27038-88	313.967,55
NLB Montenegro banka	530-27804-21	40.658,48
NLB Montenegro banka	530-29377-55	1.258,38
NLB Montenegro banka	530-29380-46	6.828,95
NLB Montenegro banka	530-29931-42	117.701,48
Prva banka CG	005-130-000069-3	0,00
Prva banka CG	535-21997-48	19.751,11
Prva banka CG	535-23878-31	22.652,47
Prva banka CG	535-24261-46	11,16
UKUPNO		763.413,87 €

Uvidom u Konsolidovani izvještaj o izvršenju budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu, utvrđeno je da je na poziciji „Povećanje/smanjenje depozita“ iskazan iznos od 374.117,95 €.

Prema potvrdi Centralne banke Crne Gore od 14.04.2025. godine, Opština Tuzi je, u periodu od 01.01.2024.-31.12.2024. godine, nije bila u blokadi niti je imala blokirana sredstava na 31.12.2024 godine.

4. Izvori sredstava

Shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave Opština Tuzi stiče sredstva iz sopstvenih prihoda, zakonom ustupljenih prihoda i budžeta Države.

Sopstveni prihodi Opštine Tuzi su:

- porez na nepokretnosti; prirez porezu na dohodak fizičkih lica;
- lokalne administrativne takse;
- lokalne komunalne takse;
- naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta;
- naknada za korišćenje opštinskih puteva;
- naknada za zaštitu i unapređenje životne sredine;
- prihodi od prodaje i davanja u zakup imovine Opštine;
- prihodi od kapitala (od kamata, akcija i udjela);
- novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku, kao i oduzete imovinske koristi u tom postupku; prihodi od koncesione naknade za obavljanje komunalne djelatnosti i prihodi od drugih koncesionih poslova koje Opština zaključi u skladu sa zakonom;
- prihodi koje svojom djelatnošću ostvare organi, službe i organizacije Opštine;
- prihodi po osnovu donacija i subvencija i drugi prihodi utvrđeni zakonom.

Zakonom ustupljeni prihodi su: prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica; prihodi od poreza na promet nepokretnosti; prihodi od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih dobara koje dodjeljuje Država; prihodi od godišnje naknade pri registraciji motornih vozila, traktora i priključnih vozila te prihodi od naknade za korišćenje drumskih motornih vozila i njihovih priključnih vozila (eko naknada), koja se plaća prilikom registracije vozila.

Uvidom u izvještaj o Godišnjem rasporedu ustupljenih prihoda za period 01.01.-31.12.2024. godine, dostavljenim od strane Ministarstva finansija Crne Gore, konstatovano je da Opština Tuzi ostvaruje pravo na ustupljene prihode u ukupnom iznosu od 1.482.689,06 €, što ujedno odgovara evidenciji koju vodi Sekretarijat za finansije Opštine Tuzi, koji u svojim analitičkim evidencijama iskazuje ustupljene prihode u ukupnom iznosu od 1.482.689,06 €, i to preko:

- analitičkog računa 71111-Prihod na dohodak fizičkih lica (792.801,45 €);
- analitičkog računa 71113-Porez na ostala lična primanja (221.402,71 €);

- analitičkog računa 71114-Porez na prihode od samostalne djelatnosti po stvarnom dohotku (5.542,51 €);
- analitičkog računa 71115-Porez na prihode od samostalne djelatnosti u paušalnom iznosu (28,54 €);
- analitičkog računa 71116-Porez na prihode od imovine i imovinskih prava (213.093,61 €);
- analitičkog računa 71117-Porez na prihode od kapitala (134.084,59 €);
- analitičkog računa 71119-Porez na dohodak po godišnjoj prijavi (22.325,54 €);
- analitičkog računa 71132-Porez na promet nepokretnosti i prava (61.604,73 €);
- analitičkog računa 71411-Naknade od koncesija (38.507,38 €);
- analitičkog računa 71484-Godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila (42.142,35 €);
- analitičkog računa 7152-Prihod od kazni izrečenih u prekršajnom postupku (2.123,29 €).

5. Primici

U 2024. godini Opština je ostvarila prihode po sljedećem osnovu:

5.1. Porezi

Prihode od poreza čine:

<i>Struktura prihoda od poreza</i>	<i>(iznosi u €)</i>		
	<i>2024.</i>	<i>2024.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Porez na dohodak fizičkih lica	1.266.000,00	1.389.278,95	109,74
Porez na nepokretnosti	807.000,00	566.919,97	70,25
Porez na promet nepokretnosti	165.000,00	61.604,73	37,34
Prerez porezu na dohodak fizičkih lica	250.000,00	216.241,52	86,50
Ukupno:	2.488.000,00	2.234.045,17	89,79

Porez na dohodak fizičkih lica (1.389.278,95 €) obuhvata porez na prihode ostvarene po osnovu ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava, kapitala i po godišnjoj prijavi shodno odredbama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica (Objavljen u "Sl. listu RCG", br. 65 od 31. decembra 2001, 12/02, 37/04, 29/05, 78/06, "Sl. listu CG", br. 86 od 25. decembra 2009, 40/11, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16, 67/19, 59/21, 146/21, 152/22, 88/24). Prema Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Opštini se ustupa 89% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih prema mjestu prebivališta lica koje ostvaruje dohodak.

Raspoređivanje sredstava po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni

Porez na nepokretnost (566.919,97 €) definisan je Odlukom o porezu na nepokretnost (Objavljena u "Sl. listu CG - opštinski propisi", br. 45 od 18. novembra 2019). Nepokretnostima u smislu ove odluke smatraju se građevinski objekti (poslovni, stambeni i drugi), posebni djelovi stambene zgrade (stanovi, poslovne prostorije, podrumi, garaže, garažna mjesta i dr.) i zemljište.

Shodno navedenoj odluci, ovaj vid poreza plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti na dan 01. januar godine za koju se utvrđuje porez, a osnovica poreza je tržišna vrijednost nepokretnosti, a utvrđuje se primjenom Zakona o porezu na nepokretnosti, i Odlukom o porezu na nepokretnosti.

Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju budžetu opštine na čijoj se teritoriji nepokretnosti nalaze. Rješenja o njihovom utvrđivanju donosi Uprava javnih prihoda, koja vodi registar nepokretnosti i sprovodi kontrolu i naplatu ovog prihoda. Podaci u registrima zasnivaju se na evidencijama Uprave za nekretnine, koja je nadležna za upis promjena vlasništva. Međutim, kako je utvrđeno, registri nijesu u potpunosti ažurni, što je posledica neblagovremenog prenosa podataka o promjenama u vlasništvu. Dodatnu otežavajuću okolnost predstavlja činjenica da dio teritorije Opštine Tuzi, naročito u seoskim područjima, nije pokriven planskom dokumentacijom, što ograničava utvrđivanje poreske osnovice.

S obzirom na to da vođenje registara i donošenje poreskih rješenja nije u nadležnosti opštine, evidentno je da postoje sistemska ograničenja koja mogu uticati na obuhvat i tačnost naplate ovog prihoda. Imajući to u vidu, smatramo da postoji prostor za unapređenje međuinstitucionalne saradnje, prvenstveno između Uprave za nekretnine, Uprave javnih prihoda i Ministarstva finansija, kako bi se osigurao potpuniji obuhvat poreskih obveznika i stabilniji prihod opštinskog budžeta.

Porez na promet nepokretnosti u iznosu od 61.604,73 €, iskazan je kao vid poreza na promet imovine na teritoriji Opštine Tuzi. Shodno odredbama člana 7. Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opštini Tuzi se ustupa 80% prihoda od poreza na promet nepokretnosti ostvarenih na njenoj teritoriji.

Raspoređivanje sredstava po osnovu poreza na promet nepokretnosti vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

Prerez porezu na dohodak fizičkih lica u iznosu od 216.241,52 €, ostvaren shodno Odluci o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica (Objavljena u "Sl. listu CG - opštinski propisi", br. 46 od 19. novembra 2019). Navedena poreska dažbina plaća se po stopi od 13% na porez na prihode ostvarene u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica-veza Napomena 12.

Prema izjavi odgovornih lica Sekretarijata za finansije, svi poreski obveznici koji se nalaze u bazi podataka programa prireza porezu na dohodak fizičkih lica, redovno se ažururaju, prijave i odjave poreskih obveznika koje se dobijaju od sekretarijata nadležnog za izdavanje istih i na osnovu njih se vrši novo zaduženje. Vršiti se praćenje službenih glasila (službeni listova, i sl.) u kojima se objavljuju podaci o novim poreskim obveznicima i na osnovu njih se isti obavještavaju o svojim obavezama po ovom osnovu, uz obavještenje se dostavlja i obrazac poreske prijave, u saradnji sa Poreskom upravom Crne Gore, područna jedinica Tuzi.

Jedan broj poreskih obveznika prireza se obilazi u saradnji sa inspekcijskim odjeljenjem ovog sekretarijata, koji umjesto poreskih obveznika podnose poreske prijave shodno zakonskim propisima, na osnovu kojih se vrši izrada zaključaka o prinudnoj naplati, i isti se dostavljaju Centralnoj banci Crne Gore na izvršenje ukoliko poreski obveznici ne izvrše uplate istih.

Primici od poreza učestvuju sa 27,97% u ukupnim primicima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

5.2. Takse

Prihode od taksi čine:

(iznosi u €)

<i>Struktura prihoda od taksi</i>	<i>2024.</i>	<i>2024.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Lokalne administrativne takse	35.000,00	16.310,21	46,60
Lokalne komunalne takse	15.000,00	5.001,80	33,35
Ostale takse	10.000,00	6.330,85	63,31
<i>Ukupno:</i>	60.000,00	27.642,86	46,07

Prihodi od administrativnih taksi u iznosu od 16.310,21 € utvrđeni su u skladu sa Odlukom o lokalnim administrativnim taksama ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 046/19 od 19.11.2019)). Lokalne administrativne takse plaćaju se u visini koja se utvrđuje Tarifom lokalnih administrativnih taksi Opštine Tuzi.

Prihodi od lokalnih komunalnih taksi u iznosu od 5.001,80 € utvrđeni su u skladu sa Odlukom o lokalnim komunalnim taksama. Visina, način i rokovi plaćanja ove vrste takse utvrđeni su Tarifnikom koji predstavlja sastavni dio prethodno navedene odluke.

Međutim, uvidom u nacrt Završnog računa budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu, pod kontom 7135 – Lokalne komunalne takse, iskazani su prihodi u iznosu od 5.001,80 €.

Međutim, prema podacima dostavljenim od strane Sekretarijata za finansije Opštine Tuzi, naplata po istom osnovu u toku 2024. godine iznosila je 9.633,65 €, što ukazuje na neslaganje u iznosu od 4.631,85 €.

Prihodi od taksi učestvuju sa 0,34% u ukupnim prihodima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

13. Pregled potraživanja po osnovu lokalne komunalne takse

Godina	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
2010.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2010.							
	c) Saldo 31.12.2010.							
2011.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2011.							
	c) Saldo 31.12.2011.							
2012.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2012.							
	c) Saldo 31.12.2012.							
2013.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2013.							
	c) Saldo 31.12.2013.							
2014.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2014.							
	c) Saldo 31.12.2014.							
2015.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2015.							
	c) Saldo 31.12.2015.							
2016.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2016.							
	c) Saldo 31.12.2016.							

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

Godina	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
2017.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2017.							
	c) Saldo 31.12.2017.							
2018.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2018.							
	c) Saldo 31.12.2018.							
2019.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2019.							
	c) Saldo 31.12.2019.							
2020.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2020.							
	c) Saldo 31.12.2020.							
2021.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2021.							
	c) Saldo 31.12.2021.							
2022.	a) Početno stanje	/						
	b) Promet u 2022.	762.75	7945.05	762.75	7943.10	0	1.95	1.95
	c) Saldo 31.12.2022.	0	0					
2023.	a) Početno stanje		1,95					
	b) Promet u 2023.	1404.00	11003.25	1404.00	9995.25	0.00	1008.00	1008.00

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

Godina	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
	c) Saldo 31.12.2023.	0						
2024.	a) Početno stanje		1008,00					
	b) Promet u 2024.	1043.4	9590.25	1043.4	8590.25	0.00	1000.00	1000.00
	c) Saldo 31.12.2024.							

Napomena:

1. Podatke o početnom stanju unijet iz odjeljka „razlika“, pozicija 7 (fizička lica) i pozicija 8 (pravna lica).
2. Podatke o prometu za traženu godinu unijeti bez početnih stanja.

Obradio: *Ken Koz*

11.04.2025



5.3. Naknade

Naknade obuhvataju sledeće primitke:

Struktura prihoda od naknada	2024.	2024.	(iznosi u €)
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Naknada za koriš.dobara od opšteg interesa	35.000,00	38.507,38	110,02
Naknade za uređenje građevinskog zemljišta	84.000,00	114.467,26	136,27
Naknada za puteva	240.000,00	124.199,03	51,75
Ostale naknade	30.000,00	-	-
Ukupno:	389.000,00	277.173,37	71,25

Naknade od koncesija (38.507,38 €), iskazane su u skladu sa odredbama člana 13. Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Shodno navedenom zakonu, opštini se ustupa 70% prihoda od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih bogatstava koja se nalaze na njenoj teritoriji.

Navedeni prihod (38.507,38 €), iskazan je po osnovu naknada za :

- korišćenje voda 38.507,38 €;

Raspoređivanje sredstava po osnovu koncesija vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

Prihodi u ukupnom iznosu od 114.467,26 €, iskazani su po osnovu naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta, shodno Odluci o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta ((Objavljena u "Sl. listu CG - opštinski propisi", br. 48 od 31. decembra 2020)), i to:

- za pravna lica u iznosu od 100.137,29 € te
- za fizička lica u iznosu od 14.329,97 €.

Naknadu po navedenom osnovu utvrđuje Sekretarijat za urbanizam kroz ugovore o uređivanju međusobnih odnosa u pogledu plaćanja navedenih naknada.

Revizijom je utvrđena razlika između knjigovodstvenih evidencija Opštine Tuzi i evidencija Sekretarijata za urbanizam u dijelu koji se odnosi na ostvarene prihode od naknade za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta u 2024. godini.

Prema podacima iz glavne knjige, Opština je evidentirala ukupno 114.467,26 EUR po kontu 7146, od čega:

- 100.137,29 EUR za pravna lica (konto 71461),
- 14.329,97 EUR za fizička lica (konto 71463).

Međutim, prema evidenciji Sekretarijata za urbanizam, u dokumentu pod nazivom „Pregled potraživanja po osnovu naknade za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta“ za 2024. godinu, kao naplaćeni iznosi iskazani su:

- 100.141,29 EUR za pravna lica, i
- 17.365,85 EUR za fizička lica.

Ovo ukazuje na ukupnu razliku u iznosu od 3.039,88 EUR, koja nije obuhvaćena knjigovodstvenim evidencijama Opštine.

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

Po osnovu evidencije Sekretarijata za urbanizam, ukupan iznos naplaćenih Naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta dat je u narednoj tabeli.

12. Pregled potraživanja po osnovu naknade za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta

Godina	O p i s	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
2019.	a) Početno stanje	0	0					
	b) Promet u 2019.	147.024,99	32.505,40	53.547,28	32.505,40	93.477,71	0	93.477,71
	c) Saldo 31.12.2019.					93.477,71	0	93.477,71
2020.	a) Početno stanje					93.477,71	0	93.477,71
	b) Promet u 2020.	12.018,92	0	12.018,92	0	0	0	0
	c) Saldo 31.12.2020.					93.477,71	0	93.477,71
2021.	a) Početno stanje					93.477,71	0	93.477,71
	b) Promet u 2021.	125.544,64	379.428,18	125.544,64	379.428,18	0	0	0
	c) Saldo 31.12.2021.					93.477,71	0	93.477,71
2022.	a) Početno stanje					93.477,71	0	93.477,71
	b) Promet u 2022.	64.047,46	228.424,54	64.047,46	228.424,54	0	0	0
	c) Saldo 31.12.2022.					93.477,71	0	93.477,71
2023.	a) Početno stanje					93.477,71	0	93.477,71

strana 1 od 6

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

Godina	O p i s	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
	b) Promet u 2023.	61.480,62	51.864,70	61.480,62	51.864,70	0	0	0
	c) Saldo 31.12.2023.					93.477,71	0	93.477,71
2024.	a) Početno stanje					93.477,71	0	93.477,71
	b) Promet u 2024.	17.365,85	100.141,29	17.365,85	100.141,29	0	0	0
	c) Saldo 31.12.2024.					93.477,71	0	93.477,71

Napomena:

1. Podatke o početnom stanju unijet iz odjeljka „razlika“, pozicija 7 (fizička lica) i pozicija 8 (pravna lica).
2. Podatke o prometu za traženu godinu unijeti bez početnih stanja.

Obradio: Alibašić Amel

M.01.2025.



strana 2 od 6

Naknada pri registraciji drumskih i motornih vozila u ukupnom iznosu od 42.142,35 €, predstavlja godišnju naknadu za korišćenje javnih puteva, shodno odredbama člana 20. i 22 Zakona o putevima (Objavljen u "Sl. listu CG", br. 82 od 6. avgusta 2020, 140/22).

Raspoređivanje sredstava po osnovu naknade za korišćenje javnih puteva vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

Naknade za korišćenje putnog zemljišta opštine i nekategorisanih puteva u ukupnom iznosu od 52.335,40 €, predstavljaju prihode naplaćene shodno Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Opštine Tuzi (Objavljena u "Sl. listu CG - opštinski propisi", broj 46 od 30. decembra 2021).

Navedenom odlukom su propisani visina, način i rokovi plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva, a za koje se plaćaju sljedeće naknade: naknada za vanredni prevoz, godišnja naknada za zakup putnog zemljišta, godišnja naknada za zakup drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta, naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski put, naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na opštinskom putu i sl., godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i sl. ugrađene na opštinskom putu, naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta i godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta.

Revizijom su utvrđene razlike u iskazanim prihodima po osnovu naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta, u finansijskim evidencijama Opštine Tuzi i evidencijama Sekretarijata za urbanizam.

Prema knjigovodstvenim evidencijama Opštine, na kontu 714894, iskazani su ukupni prihodi u iznosu od 52.335,40 EUR za 2024. godinu.

Međutim, u dokumentu Sekretarijata za urbanizam pod nazivom „Evidencija naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta“, iskazani su sljedeći iznosi naplaćenih sredstava:

- 1.268,33 EUR za fizička lica, i
- 38.052,67 EUR za pravna lica.

Zbirno, to čini 39.321,00 EUR, što predstavlja razliku od 13.014,40 EUR u odnosu na iznos evidentiran u glavnoj knjizi Opštine.

Primici od naknada učestvuju sa 1,55% u ukupnim primicima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

Evidencija naknada za korišćenje putnog zemljišta opštine i nekategorisanih puteva prikazana je u narednoj tabeli:

17. Evidencija naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta (član 3 Zakona o putevima)

Godina	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
2010.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2010.							
	c) Saldo 31.12.2010.							
2011.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2011.							
	c) Saldo 31.12.2011.							
2012.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2012.							
	c) Saldo 31.12.2012.							
2013.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2013.							
	c) Saldo 31.12.2013.							
2014.	a) Početno stanje							

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

Godina	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
	b) Promet u 2014.							
	c) Saldo 31.12.2014.							
2015.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2015.							
	c) Saldo 31.12.2015.							
2016.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2016.							
	c) Saldo 31.12.2016.							
2017.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2017.							
	c) Saldo 31.12.2017.							
2018.	a) Početno stanje							
	b) Promet u 2018.							
	c) Saldo 31.12.2018.							
2019.	a) Početno stanje							

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

Godina	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
	b) Promet u 2019.	0.00	63,586.67	0.00	57,902.50	0.00	5,684.17	5,684.17
	c) Saldo 31.12.2019.							5,684.17
2020.	a) Početno stanje					0.00	5,684.17	
	b) Promet u 2020.	0.00	41,549.21	0.00	39,596.76	0.00	1,952.45	1,952.45
	c) Saldo 31.12.2020.							7,636.62
2021.	a) Početno stanje					0.00	7,636.62	
	b) Promet u 2021.	0.00	62,428.32	0.00	56,969.09	0.00	5,459.23	5,459.23
	c) Saldo 31.12.2021.							13,095.85
2022.	a) Početno stanje					0.00	13,095.85	
	b) Promet u 2022.	416.67	62,099.16	416.67	57,088.24	0.00	5,010.92	5,010.92
	c) Saldo 31.12.2022.							18,106.77
2023.	a) Početno stanje						18,106.77	

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

Godina	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
		Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7 (3-5)	8 (4-6)	9 (7+8)
	b) Promet u 2023.	390.00	65,400.27	390.00	59,920.27	0.00	5,480.00	5,480.00
	c) Saldo 31.12.2023.							23,586.77
2024.	a) Početno stanje					0.00	23,586.77	
	b) Promet u 2024.	1,368.33	45,660.87	1,268.33	38,052.67	100.00	7,608.20	7,708.20
	c) Saldo 31.12.2024.							31,294.97

Obradio:

[Signature] 11.04.2025.



5.4. Ostali prihodi

Ostali prihodi obuhvataju sledeće primitke:

<i>Struktura ostalih prihoda</i>	2024.	2024.	(iznosi u €)
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Prihodi od kapitala	0,00	13,44	0,00
Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	45.000,00	16.511,73	36,69
Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	25.000,00	8.852,20	35,41
Ostali prihodi	200.000,00	40.059,93	20,03
<i>Ukupno:</i>	270.000,00	65.437,30	24,24

Prihod u ukupnom iznosu od 16.511,73 €, iskazan je po osnovu novčanih kazni koje izriču jedinice lokalne samouprave.

Raspoređivanje sredstava po osnovu novčanih kazni koje izriču jedinice lokalne samouprave vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

Ostali prihodi u iznosu od 40.059,93 €, iskazani su po osnovu povraćaja usljed greskom uplaćenih sredstava; subvencija od ZZZ za zarade osoba sa invaliditetom, dotacije opštini Tuzi od Ministarstva finansija; i sl.

Ostali prihodi učestvuju sa 0,81 % u ukupnim primicima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

5.5. Prihodi od nefinansijske imovine

Prihodi od nefinansijske imovine obuhvataju sledeće primitke:

(iznosi u €)

Struktura prihoda od nefinansijske imovine	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Prihod od prodaje imovine	500.000,00	0,00	0,00
Ukupno:	500.000,00	0,00	0,00

Opština Tuzi u 2024. godini nije ostvarila prihod po osnovu prodaje imovine fizičkim i pravnim licima, pa po ovom osnovu nije vršila obračun iznosa od 10% od njene prodajne vrijdnosti prema Fondu za obeštećenje, shodno Zakonu o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenja (Objavljen u "Sl. listu RCG", br. 21 od 31. marta 2004, 49/07, 60/07, "Sl. listu CG", br. 30 od 9. maja 2017, 70/17, 22/24).

5.6. Sredstva prenešena iz prethodne godine

Sredstva prenešena iz prethodne godine odnose se na sljedeće primitke:

(iznosi u €)

Struktura prenešenih sredstava iz prethodne godine	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Sredstva prenešena iz prethodne godine	389.295,82	389.295,92	100,00
Ukupno:	389.295,82	389.295,92	100,00

Sredstva prenešena iz prethodne godine, u iznosu od 389.295,92€, predstavljaju salda na računima otvorenim kod poslovnih banka na dan 31.12.2023. godine:

- NLB Banka račun broj 000-513-0005021-6 devizni račun- 5,08 €
- NLB Banka račun broj 530-13068-94, projekat Too waste- 3,04 €,
- NLB Banka račun broj 530-27038-88, glavni račun Trezora- 195.824,98 €,
- NLB Banka račun broj 530-27804-21 - 191,44 €,
- NLB Banka račun broj 530-29377-55, projekt lec- 1.260,37 €,
- NLB Banka račun broj 530-29380-46, projekt adria alliance- 308,93 €,
- NLB Banka račun broj 530-29931-42- za namjenska sredstva uplaćena od budžeta CG- 20.576,07 €,
- Prva Banka devizni račun broj 535-21997-48, projekat NERA- 171.125,91 €.

Sredstva prenešena iz prethodne godine učestvuju sa 4,87 % u ukupnim primicima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

5.7. Donacije

Sredstva prihoda od donacija odnose se na sljedeće primitke:

(iznosi u €)

Struktura prihoda od donacija	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Tekuće donacije	955.000,00	729.760,48	76,41
Kapitalne donacije	845.000,00	843.600,00	99,83
Ukupno:	1.800.000,00	1.573.360,48	87,41

Tekuće donacije u ukupnom iznosu od 729.760,48 € iskazane su po osnovu:

- Tekuće donacije za EU projekte - LEC (82.577,35 €);
- Tekuće donacije za EU projekat - CIRCLEWASTE (6.825,60 €);
- Tekuće donacije za projekat sa Ambasdom Bugarske - Solarne klupe (9.179,78 €);
- Tekuće donacije za EU projekte - To 0 Wastete (569.759,75 €);
- Tekuće donacije za EU projekat ProLIGHTmed (20.000,00 €);
- Tekuće donacije za EU projekte - CROSSMART (41.418,00 €).

Kapitalne donacije u ukupnom iznosu od 843.600,00 € iskazane su po osnovu priliva od Opštine Tirana u okviru zajednickog clanstva u UBSHR-Odluka broj 137 od 22.12.2023. godine.

Primici po osnovu donacija učestvuju sa 19,70 % u ukupnim primicima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

5.8. Transferi

Sredstva prihoda od transfera odnose se na sljedeće primitke:

(iznosi u €)

<i>Struktura prihoda od transfera</i>	<i>2024.</i>	<i>2024.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Transferi od budžeta Crne Gore	915.000,00	1.251.746,46	136,80
Transferi od Egalizacionog fonda	1.576.987,16	2.120.324,57	134,45
Ukupno:	2.491.987,16	3.372.071,03	135,32

Transferi od budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 1.251.746,46 €, iskazani su po osnovu dotacija Ministarstva finansija Crne Gore te po obnovu transfera od Ministarstva sporta i mladih za sufinansiranje projekta adaptacije terena FK Dečić.

Rješenjem o konačnoj raspodjeli sredstava iz Egalizacionog fonda za 2024. godinu, broj: 07-430/24-265/1 od 08.03.2024. godine ("Službeni list Crne Gore", br. 035/25 od 02.04.2025), Opštini Tuzi su opredijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 2.024.331,68 € dok se preostali iznos od 95.992,89 EUR odnosi na uplate po osnovu raspodjela iz prethodne 2023 godine.

Primici od transfera - dotacije učestvuju sa 42,22% u ukupnim primicima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6. Izdaci

U 2024. godini Opština je ostvarila rashode po sljedećem osnovu:

6.1. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca

Bruto zarade po organima prikazane su sledećom tabelom:

(iznosi u €)

Struktura bruto zarada i doprinosa na teret poslodavaca	2024.	2024.	Izvršenje %
	Planirano	Realizovano	
Služba predsednika Opštine	386.598,00	381.622,83	98,71
Služba Skupštine	86.450,00	72.518,27	83,88
Služba Glavnog administratora	37.380,00	36.901,16	98,72
Sekretarijat za lokalnu samoupravu	237.698,00	233.374,31	98,18
Sekretarijat za finansije	206.248,00	195.785,40	94,93
Sekretarijat za poljoprivredu i ruralni razvoj	84.100,00	79.428,02	94,44
Sekretarijat za urbanizam	119.830,00	114.989,08	95,96
Sekretarijat za ekonomski razvoj - Sekretarijat za razvoj i projekte	148.865,00	110.978,96	74,55
Sekretarijat za imovinu	80.900,00	73.245,93	90,54
Služba komunalne policije i inspeksijskog nadzora	193.350,00	191.364,97	98,97
Ukupno:	1.581.419,00	1.490.208,93	94,23

Obračun zarada i drugih ličnih primanja propisan je odredbama Zakona o radu (objavljen u "sl. listu cg", br. 74 od 30. decembra 2019, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21, 77/24, 84/24, 86/24); Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (objavljen u "sl. listu cg", br. 16 od 8. marta 2016, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24), Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa (objavljen u "sl. listu cg", br. 18 od 15. februara 2023, 70/24) i drugim aktima koje opština donosi.

Takođe, Opština je donijela Odluku o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Opštini Tuzi (Objavljena u "Sl. listu CG - opštinski propisi", br. 2 od 22. januara 2021), Odluku o zaradama lokalnih funkcionera u Opštini Tuzi (Objavljena u "Sl. listu CG - opštinski propisi", br. 48 od 31. decembra 2020, 3/21).

Opština je u 2024. godinu isplatila zarade u neto iznosu za period januar – decembar 2024. Godine, te isplatila poreze i doprinose na zarade i naknade zarada što je u skladu sa članom 47. Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica (Objavljen u "Sl. listu RCG", br. 65 od 31. decembra 2001, 12/02, 37/04, 29/05, 78/06, "Sl. listu CG", br. 86 od 25. decembra 2009, 40/11, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16, 67/19, 59/21, 146/21, 152/22, 88/24); te odredbama člana 15. Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje (Objavljen u "Sl. listu CG", br. 13 od 18. decembra 2007, 79/08, 86/09, 78/10, 40/11, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17, 42/19, 59/21, 145/21, 152/22, 94/24).

Opština Tuzi redovno podnosi IOPPD obrasce u zakonom propisanom roku, odnosno do 15. u mjesecu za prethodni obračunski period, čime postupa u skladu sa članom 10 stav 4 Zakona o objedinjavanju registracije i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa.

Opština je na dan 31.12.2024. godine imala ukupno 110 zaposlenih službenika na neodređeno radno vrijeme (u 2023. godini na isti dan, bilo je upošljeno 107 službenika).

Opis	Broj zaposlenih na 31.12.2024.	Broj zaposlenih na 31.12.2023.
Ugovor na neodređeno	110	107
Ugovor na određeno	-	-
Ugovor o djelu	25	23
Ugovor o dopunskom radu	-	-
Ugovor o privremenim i povremenim poslovima	-	-
UKUPNO:	135	130

Izdaci za bruto zarade učestvuju sa 20,63% u ukupnim izdacima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.2. Ostala primanja i naknade zaposlenih

Ostala lična primanja čine:

(iznosi u €)

<i>Struktura ostalih ličnih primanja</i>	2024.	2024.	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Naknada za zimnicu	23.350,00	23.343,31	99,97
Naknada skupštinskim poslanicima/odbornicima	101.000,00	100.449,67	99,46
Ostale naknade	32.040,00	25.213,61	78,69
Ukupno:	156.390,00	149.006,59	95,28

6.2.1. Naknade skupštinskim poslanicima/odbornicima

Izdaci u iznosu od 100.449,67 € iskazani su na ime naknada skupštinskim odbornicima shodno Odluci o naknadi odbornicima u Skupštini Opštine Tuzi ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 35/23), za period januar – decembar 2024. godinu. Na osnovu Odluke o naknadama odbornicima u Skupštini opštine Tuzi („Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 35/23), odbornicima Skupštine opštine Tuzi pripada mjesečna naknada u visini od 250,00 eura za vršenje odborničke funkcije. Isplata se vrši redovno, a organ nadležan za računovodstvene poslove vrši obračun i isplatu po nalogu sekretara Skupštine, najkasnije do 10. u mjesecu za prethodni mjesec.

6.2.2. Ostale naknade

Izdaci u ukupnom iznosu od 25.213,61 € iskazani su po osnovu ostalih naknada, i to:

- naknada za rad u komisijama, u skladu sa Odlukom o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad u komisiji, savjetu i radnom tijelu koje obrazuje predsjednik Opštine Tuzi („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 03/24),
- naknada za rad članova komisije za usmjeravanje djece sa posebnim obrazovnim potrebama, u skladu sa Odlukom o načinu utvrđivanja visine naknade za rad u toj komisiji („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 03/24),
- naknada zaposlenim ženama u Opštini Tuzi povodom obilježavanja praznika 8. mart, u skladu sa Odlukom predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-430/24-1252/1 od 08.03.2024. godine,
- otpremnina zaposlenima prilikom odlaska u penziju,
- i druge slične isplate po osnovu odluka nadležnih organa.

Članom 26 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24), propisano je da zaposleni u javnom sektoru ne mogu ostvariti druge naknade osim onih koje su utvrđene tim zakonom. Međutim, stav 3 istog člana propisuje izuzetak, prema kojem se ograničenje iz stava 2 ne odnosi na članstvo u komisijama i savjetima ustanovljenim posebnim zakonom ili odlukom organa lokalne samouprave, kao i na druga radna tijela kada to propis predviđa.

Predmetne odluke Skupštine opštine Tuzi donijete su na osnovu tog izuzetka:

- a) Odluka o komisijama koje obrazuje predsjednik Opštine Tuzi poziva se eksplicitno na član 26 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, uz član 38 Zakona o lokalnoj samoupravi i Statut Opštine Tuzi. Ovom odlukom propisani su kriterijumi za obrazovanje radnih tijela, uslovi pod kojima članovi ostvaruju pravo na naknadu, maksimalni iznosi naknada (do 150,00 eura po članu), obavezno postojanje pisanog izvještaja kao uslov za isplatu, kao i kontrola budžetskog okvira kroz saglasnost predsjednika opštine i potvrdu nadležne službe o raspoloživim sredstvima.
- b) Odluka o naknadama za rad u komisiji za usmjeravanje djece sa posebnim obrazovnim potrebama donijeta je na osnovu člana 19 Zakona o vaspitanju i obrazovanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama, i odnosi se na zakonom propisanu komisiju čiji se sastav, trajanje mandata, uslovi i visina naknade uređuju u skladu sa pravilnikom i posebnim odlukama lokalne samouprave. I u ovoj odluci definisani su konkretni iznosi (npr. 100,00 eura predsjedniku komisije, 60,00 eura članovima po riješenom predmetu), sa jasno utvrđenim uslovima pod kojima se isplata može izvršiti.

Ostala lična primanja učestvuju sa 2,06 % u ukupnim izdacima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.3. Rashodi za materijal

Rashode za materijal čine:

(iznosi u €)

Struktura rashoda za materijal	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Administrativni materijal	26.000,00	20.036,69	77,06
Rashodi za energiju	217.300,00	216.229,79	99,50
Rashodi za gorivo	50.000,00	41.760,70	83,52
Ukupno:	293.300,00	278.027,18	94,79

6.3.1. Rashodi za energiju

Izdaci za električnu energiju u ukupnom iznosu od 216.229,79 € iskazani su u strukturi realizovanih rashoda Opštine Tuzi po osnovu sljedećih kategorija:

- rashodi za električnu energiju – kancelarije: 10.672,72 €,
- rashodi za električnu energiju – grijanje i hlađenje: 15.696,35 €,
- rashodi za električnu energiju – javna rasvjeta: 180.712,35 €,
- rashodi za električnu energiju – reflektorsko osvjjetljenje stadiona FK Dečić: 3.927,07 €,
- rashodi za električnu energiju – pumpa i ostali potrošači: 314,74 €,

- rashodi za električnu energiju – zakup poslovnog prostora (Marjan Camaj): 4.906,56 €.

Revizijom je utvrđeno da realizovani rashodi ne obuhvataju troškove za električnu energiju za mjesec decembar tekuće budžetske godine, budući da su računi za navedeni mjesec fakturisani i primljeni u januaru naredne godine. Kako ti troškovi nisu isplaćeni do 31. decembra, nisu uključeni u rashode budžetske godine na koju se odnose.

Takođe, utvrđeno je da obaveze po osnovu istih nisu evidentirane u Izvještaju o neizmirenim obavezama na dan 31.12.2024. godine, iako je Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave ("Sl. list CG", br. 23 od 30. maja 2014, 71/19, 47/24) propisano da se u tom izvještaju prikazuju sve dospjele, a neizmirene obaveze budžetske jedinice na dan zaključenja budžetske godine.

Uvidom u realizaciju rashoda po osnovu električne energije za budžetsku 2024. godinu, utvrđeno je da isti obuhvataju račune za električnu energiju koji se odnose na potrošnju iz decembra 2023. godine, što ukazuje na ustaljenu praksu da se troškovi za posljednji mjesec prethodne godine knjiže i iskazuju u rashodima naredne godine.

Shodno navedenom, troškovi električne energije za decembar 2024. godine nisu iskazani ni u realizovanim rashodima, ni kao neizmirene obaveze na dan 31. decembra 2024. godine, što je imalo direktan uticaj na tačnost i potpunost finansijskog izvještavanja za budžetsku 2024. godinu.

6.3.2. Rashodi za gorivo

Izdaci u iznosu od 41.760,70 € evidentirani su na ime rashoda za gorivo, na osnovu Ugovora o javnoj nabavci broj 01-426/23-1546/3 od 20.03.2023. godine i Ugovora o javnoj nabavci broj 01-426/24-1175/5 od 05.03.2024. godine, zaključenih između Opštine Tuzi i privrednog društva „Junčaj Petrol Comerc“ d.o.o.

Uvidom u evidenciju rashoda za gorivo u okviru budžetske 2024. godine, utvrđeno je da su obuhvaćeni i računi koji se odnose na potrošnju iz decembra 2023. godine, što ukazuje na postojanje ustaljene prakse da se troškovi za posljednji mjesec prethodne godine knjiže i iskazuju u rashodima naredne godine.

Takođe, utvrđeno je da obaveze po osnovu tih troškova nisu evidentirane u Izvještaju o neizmirenim obavezama na dan 31.12.2024. godine iako je Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisano da se u tom izvještaju prikazuju sve dospjele, a neizmirene obaveze budžetske jedinice na dan zaključenja budžetske godine.

Rashodi za materijal učestvuju sa 3,85% u ukupnim izdacima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.4. Rashodi za usluge

Rashodi za usluge čine:

(iznosi u €)

Struktura rashoda za usluge	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Službena putovanja	5.158,00	3.545,30	68,73
Reprezentacija i troškovi bifea	23.850,00	20.545,26	86,14
Komunikacione usluge	8.000,00	24.985,67	89,23
Bankarske usluge/provizije	8.065,00	8.032,97	99,60
Advokatske, notarske i pravne usluge	20.500,00	20.464,73	99,83
Konsultantske usluge, projekti i studije	7.000,00	6.900,00	98,57
Usluge stručnog usavršavanja	1.100,00	56,00	5,09
Ostale usluge	347.120,00	327.124,83	94,24
Ostale usluge - televiz. usluge na albanskom jeziku	50.000,00	49.997,80	100,00
Ukupno:	490.793,00	461.652,56	94,06

6.4.1. Službena putovanja

Izdaci u iznosu od 3.545,30 €, iskazani su po osnovu putnih troškova zaposlenih.

6.4.2. Reprezentacija i troškovi bifea

Izdaci u iznosu od 20.545,26 € iskazani su po osnovu troškova reprezentacije i troškova bifea.

Reprezentacija se uglavnom odnosi na organizovanje radnih sastanaka, prijem, obilježavanje značajnih datuma ili kolektivnih događaja, pri čemu se sredstva koriste iz budžetskih pozicija namijenjenih za te namjene, ali bez postojanja standardizovanog obrasca za odobrenje, evidenciju i opravdanje. Naime, saglasnost se daje bez prateće odluke kojom se unaprijed utvrđuje osnov i opravdanost izdatka.

6.4.3. Komunikacione usluge

Izdaci u iznosu od 24.985,67 € iskazani su po osnovu: potvrda o prijemu pošiljki; usluga pristupa internetu, prenosa podataka, iznajmljivanja optičkih linija u Zgradi Opštine Tuzi i kancelarijama organa i službi Opštine Tuzi, kao i telefonskih usluga.

Revizijom je utvrđeno da realizovani rashodi ne obuhvataju troškove za komunikacione usluge, za mjesec decembar tekuće budžetske godine, budući da su računi za navedeni mjesec fakturisani i u januaru naredne godine. Kako ti troškovi nisu isplaćeni do 31. decembra 2024. godine, nisu uključeni u rashode budžetske godine na koju se odnose.

Takođe, utvrđeno je da obaveze po osnovu tih troškova nisu evidentirane u Izvještaju o neizmirenim obavezama na dan 31.12.2024. godine, iako je Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisano da se u tom izvještaju prikazuju sve dospjele, a neizmirene obaveze budžetske jedinice na dan zaključenja budžetske godine.

Uvidom u realizaciju rashoda po osnovu komunikacionih usluga za budžetsku 2024. godinu, utvrđeno je da isti obuhvataju račune koji se odnose na usluge izvršene u decembru 2023. godine, što ukazuje na ustaljenu praksu da se troškovi za posljednji mjesec prethodne godine knjiže i iskazuju u rashodima naredne godine.

Shodno navedenom, troškovi za komunikacione usluge iz decembra 2024. godine nisu iskazani ni u realizovanim rashodima, ni kao neizmirene obaveze na dan 31. decembra 2024. godine, što je imalo direktan uticaj na tačnost i potpunost finansijskog izvještavanja za budžetsku 2024. godinu.

6.4.4. Advokatske, notarske i pravne usluge

Izdaci u iznosu od 20.464,73 € iskazani su na poziciji „advokatske, notarske i pravne usluge”.

Revizijom Prijedloga Završnog računa budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu utvrđeno je da je dana 21.12.2023. godine zaključen Ugovor o zastupanju broj 01-040/23-8369/1 između Opštine Tuzi i advokata Angjell Gojcaj, kojim se navedeni advokat angažuje za pružanje kontinuiranih pravnih usluga za potrebe Opštine, u periodu od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine. Usluge obuhvataju zastupanje pred sudovima i državnim organima, davanje usmenih i pismenih pravnih savjeta i mišljenja, sačinjavanje tipskih ugovora, rješenja i drugih pravnih akata, kao i druge oblike pravne podrške. Ugovorena mjesečna naknada iznosi 1.400,00 € uvećano za PDV, što za period januar–novembar 2024. godine predstavlja ukupno budžetsko opterećenje od 18.634,00 €, iz sredstava Sekretarijata za imovinu.

Poslovi koji su predmet ugovora predstavljaju redovne, stalne i sistematizovane zadatke lokalne uprave i obuhvaćeni su važećom Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Tuzi („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 22/23, sa izmjenama i dopunama u br. 24/23, 29/24, 32/24 i 12/25), kojom su jasno utvrđene nadležnosti Sekretarijata za imovinu, koji je zadužen za zastupanje Opštine pred sudovima i drugim organima, davanje pravnih mišljenja, kao i izradu ugovora i drugih pravnih akata i Sekretarijata za lokalnu samoupravu, koji obavlja poslove pravnog savjetovanja i podrške u okviru lokalne samouprave.

U dokumentaciji Opštine nije dostavljena analiza organizacionih kapaciteta, formalno obrazloženje o nedostatku kadra, niti akt kojim bi se opravdalo vanredno angažovanje advokatske kancelarije. Angažovanje eksternog pravnog lica za poslove koji su već sistemski definisani u okviru opštinske uprave izvršeno je bez prethodne ocjene potrebe, bez sprovedenog javnog oglasa, i mimo zakonskih procedura.

Revizor ukazuje na odredbe Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list Crne Gore“, br. 2/18, 34/19, 8/21 i 37/22), gdje: član 52 propisuje da se zamjena odsutnog državnog službenika može izvršiti isključivo zapošljavanjem na određeno vrijeme putem javnog oglasa, dok član 65 predviđa privremeno preraspoređivanje službenika u drugi organ ili na drugo radno mjesto, uz saglasnost zaposlenog.

Prema važećem zakonskom okviru, ugovori o konsultantskim i advokatskim uslugama nisu predviđeni za obavljanje redovnih, stalnih i sistematizovanih poslova, već isključivo za specijalizovane, privremene ili projektno usmjerene zadatke kada to priroda posla zahtijeva, a kadrovski kapaciteti to onemogućavaju, uz prethodno dokumentovano obrazloženje. Prema našem mišljenju, zaključenje navedenog ugovora, u okolnostima postojanja internih organizacionih kapaciteta, nije u skladu sa članovima 52 i 65 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, niti sa načelima racionalnog, svrsishodnog i zakonitog korišćenja budžetskih sredstava u jedinici lokalne samouprave.

Dalje, revizijom je utvrđeno da realizovani rashodi ne obuhvataju troškove za advokatske usluge, za mjesec decembar tekuće budžetske godine. Kako ti troškovi nisu isplaćeni do 31. decembra 2024. godine, nisu uključeni u rashode budžetske godine na koju se odnose.

Takođe, utvrđeno je da obaveze po osnovu tih tih izdataka nisu evidentirane u Izvještaju o neizmirenim obavezama na dan 31.12.2024. godine, iako je Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisano da se u tom izvještaju prikazuju sve dospjele, a neizmirene obaveze budžetske jedinice na dan zaključenja budžetske godine.

Uvidom u realizaciju rashoda po osnovu advokatskih usluga za budžetsku 2024. godinu, utvrđeno je da isti obuhvataju račune koji se odnose na usluge izvršene u decembru 2023. godine, što ukazuje na ustaljenu praksu da se troškovi za posljednji mjesec prethodne godine knjiže i iskazuju u rashodima naredne godine.

6.4.5. Konsultantske usluge, projekti i studije

Izdaci u iznosu od 6.900 € iskazani su na poziciji „konsultantske usluge, projekti i studije – geodetske usluge“.

Predmetni izdaci odnose se na pružanje usluga Glavnog gradskog arhitekta u periodu od novembra 2022. godine do aprila 2024. godine, koje su vršene na osnovu Ugovora broj 01-018/21-5253, zaključenog između Opštine Tuzi i Opštine Ulcinj. Na osnovu navedenog ugovora, Opština Ulcinj je, u ime i za potrebe Opštine Tuzi, vršila stručne poslove davanja saglasnosti na idejna rješenja, tehničku dokumentaciju, fasade, projekte privremenih objekata i druge akte iz oblasti uređenja prostora, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Revizijom je takođe utvrđeno da su navedeni poslovi već sistematizovani u okviru organizacione strukture Opštine Tuzi, na osnovu važeće Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave.

U skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, sistematizovana radna mjesta se popunjavaju putem javnog oglasa ili konkursa, te angažovanje druge jedinice lokalne samouprave za dugoročno obavljanje tih poslova ne može predstavljati zakonitu zamjenu redovnog zapošljavanja. Prema našem mišljenju, ovakva praksa može dovesti u pitanje racionalno, svrsishodno i zakonito korišćenje budžetskih sredstava, imajući u vidu da su predmetni poslovi već predviđeni aktom o sistematizaciji Opštine, te bi trebalo razmotriti mogućnosti za njihovo obavljanje kroz postojeću organizacionu strukturu.

Uvidom u evidenciju rashoda za konsultantske usluge, projekti i studije – geodetske usluge u okviru budžetske 2024. godine, utvrđeno je da su obuhvaćeni i izdaci koji se odnose na period novembar 2022. – decembar 2023. godina, što ukazuje na postojanje ustaljene prakse da se troškovi za prethodni period knjiže i iskazuju u rashodima naredne godine.

6.4.6. Ostale usluge

U budžetskoj 2024. godini, na poziciji „ostale usluge“, iskazani su izdaci u ukupnom iznosu od 327.124,83 €.

Predmetni izdaci odnose se na širok spektar aktivnosti i usluga, među kojima su: organizovanje Zimskog bazara u Malesiji, obilježavanje Međunarodnog dana žena, manifestacija „Bratski susret sa našom dijasporom“, najam kontejnera, usluge krećenja, izrada konzervatorskog projekta na kulturnom dobru – Kuća Camović, revizija Završnog računa budžeta Opštine Tuzi za 2023. godinu, organizovanje Ljetnjeg bazara, proslava Dana opštine Tuzi, sajam knjiga, dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija, izrada elaborata snimanja i etažne razrade za potrebe uknjižbe novoizgrađenog stadiona FK „Dečić“ Tuzi, organizovanje svečanosti povodom postavljanja spomenika Skenderbegu, kao i drugi slični događaji i usluge. Uvidom u prateću dokumentaciju i evidenciju rashoda, konstatovano je da su među ovim izdacima za 2024. godinu obuhvaćeni i troškovi koji se odnose na aktivnosti iz prethodnog perioda – konkretno, organizovanje Zimskog bazara za 2023. godinu.

Izdaci za rashode za usluge zastupljeni su sa 6,39% u ukupnim izdacima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.5. Rashodi za tekuće održavanje

Izdaci za tekuće održavanje odnose se na:

(iznosi u €)

<i>Struktura rashoda za tekuće održavanje</i>	2024.	2024.	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Tekuće održavanje objekata - zgrada opštine	8.000,00	7.955,15	99,44
Tekuće održavanje opreme - vozila	20.000,00	18.791,91	93,96
Tekuće održavanje opreme - kopir aparat	2.500,00	1.427,80	57,11
Ukupno:	30.500,00	28.174,86	92,38

Izdaci za tekuće održavanje učestvuju sa 0,39% u ukupnim izdacima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.6. Renta

Izdaci po osnovu rente odnose se na:

(iznosi u €)

<i>Struktura rente</i>	2024.	2024.	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Zakup objekata	42.030,00	39.020,95	92,84
Ukupno:	42.030,00	39.020,95	92,84

Izdaci za rentu zastupljeni su sa 0,54% u ukupnim izdacima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.7. Subvencije

Izdaci po osnovu subvencija se odnose na :

(iznosi u €)

Struktura subvencija	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Subvencije za podršku poljoprivrednim proizvođačima	514.000,00	512.488,77	99,71
Ukupno:	514.000,00	512.488,77	99,71

Izdaci u iznosu od 512.488,77 € iskazani su po osnovu: premiranja proizvođača mlijeka za period avgust 2023. – novembar 2024. godine, u skladu sa Programom mjera o uslovima, načinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politike za 2023. i 2024. godinu; podrške poljoprivrednim proizvođačima kroz direktna plaćanja po grlu stoke za 2024. godinu, shodno Odluci o podsticajima i investiranju u razvoj poljoprivrede Opštine Tuzi („Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 020/23), kao i Programu mjera za realizaciju sredstava za razvoj poljoprivredne proizvodnje u Opštini Tuzi za 2024. godinu („Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 02-016/24-2213/1 od 12. aprila 2024. godine); podrške za korišćenje planinskih pašnjaka u 2024. godini; podrške za direktna plaćanja u biljnoj proizvodnji za 2024. godinu; podrške za unapređenje pčelarstva u 2024. godini, i sl.

Uvidom u evidenciju predmetnih izdataka u okviru budžetske 2024. godine, utvrđeno je da su obuhvaćeni i izdaci koji se odnose na period avgust – decembar 2023. godina, što ukazuje na postojanje ustaljene prakse da se troškovi za prethodni period knjiže i iskazuju u rashodima naredne godine.

Takođe, utvrđeno je da obaveze po osnovu premiranja proizvođača mlijeka za decembar 2024. godine nisu evidentirane u Izvještaju o neizmirenim obavezama na dan 31. decembra 2024. godine iako je Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisano da se u tom izvještaju prikazuju sve dospjele, a neizmirene obaveze budžetske jedinice na dan zaključenja budžetske godine

Izdaci za subvencije zastupljeni su sa 7,10% u ukupnim izdacima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.8. Ostali izdaci

Ostali izdaci odnose se na:

(iznosi u €)

Struktura ostalih izdataka	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Izdaci po osnovu ugovora o djelu	78.516,00	75.136,02	95,70
Izdaci po osnovu sudskih postupaka	12.500,00	12.087,09	96,70
Izrada i održavanje softvera	31.000,00	17.650,97	56,94
Osiguranje	11.030,00	11.019,47	99,90
Kontribucije za članstvo u domaćim i međun.organizacijama	10.000,00	10.000,00	100,00
Komunalne naknade i javne česme	4.800,00	4.485,22	93,44
Ostali izdaci - Ostalo	38.570,00	38.527,82	99,89
Ukupno:	186.416,00	168.906,59	90,61

6.8.1. Izdaci po osnovu ugovora o djelu

Izdaci u iznosu od 75.136,02 € iskazani su na poziciji „izdaci po osnovu ugovora o djelu“. U toku budžetske 2024. godine, Opština Tuzi je zaključivala ugovore o djelu sa fizičkim licima, shodno odredbama Zakona o obligacionim odnosima („Službeni list CG“, br. 47/08, 4/11, 22/17, 123/24).

Za testirane zaključene ugovore o djelu, Opština je vršila obračun i uplatu propisanih poreskih dažbina, u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica, Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje i Odlukom o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica. Obračuni su uključivali porez na dohodak, doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinose za zdravstveno osiguranje, kao i prirez.

Naime, za sva lica koja su bila obuhvaćena uzorkom odabranim od strane Revizora, Opština je dostavila dopise nadležnog poreskog organa, kojim je potvrđeno da su navedena lica evidentirana, odnosno da li se vode ili ne vode u Centralnom registru obveznika poreza i doprinosa. Na taj način, Opština je obezbijedila osnov za tačan obračun i uplatu poreskih obaveza, u skladu sa statusom svakog pojedinačnog lica. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje obračunavani su u zavisnosti od toga da li je lice već osigurano po drugom osnovu (npr. po osnovu radnog odnosa).

Ostali izdaci učestvuju sa 2,34% u ukupnim izdacima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.9. Rashodi za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

Izdaci za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru odnose se na:

(iznosi u €)

Struktura rashoda za transfere	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Transferi institucijama kulture i sporta	641.020,00	634.045,00	98,91
Transferi nevladinim organizacijama	37.600,00	37.600,00	100,00
Transferi političkim partijama	86.180,00	86.158,30	99,97
Transferi za jednokratne socijalne pomoci	73.100,00	66.600,00	91,11
Ostali transferi pojedincima	69.850,00	69.647,14	99,71
Ostali transferi institucijama	204.000,00	199.907,35	97,99
Ukupno:	1.111.750,00	1.093.957,79	98,40

6.9.1. Transferi institucijama kulture i sporta

Izdaci za transfere institucijama kulture i sporta (634.045,00 €), iskazani su po osnovu:

- Ostalih transfera institucijama sporta – FK Dečić 476.000,00 €;
- Ostalih transfera institucijama sporta – KK Dečići 122.000,00 €, te
- Transfera institucijama kulture i sporta – 36.045,00 €.

6.9.2. Transferi nevladinim organizacijama

Izdaci za transfere nevladinim organizacijama (37.600,00 €), iskazani su po osnovu transfera nevladinim organizacijama 30.000,00 €, te ostalih transfera nevladinim organizacijama sa posebnim statusom 7.600,00 €.

6.9.3. Transferi političkim partijama

Izdaci za transfere političkim partijama, strankama i udruženjima u iznosu od 86.158,30 €, iskazani su po osnovu:

- transfera političkim partijama 61.983,27 €.
- transfera političkim partijama, strankama i udruženjima – za rad ženskih organizacija 5.575,03 € te
- pomoći odborničkim klubovima na ime zakupa 18.600,00 €.

6.9.4. Transferi za jednokratne socijalne pomoći

Izdaci u iznosu od 66.600,00 €, odnose se na: naknade porodiljama 33.200,00 €; transfere za jednokratne socijalne pomoći – zaposlenima po GKU 2.000,00 €; te transfere za jednokratne socijalne pomoći 31.400,00 €.

6.9.5. Ostali transferi pojedincima

Izdaci u iznosu od 69.647,14 € iskazani su po osnovu ostalih transfera pojedincima, i to na ime: stipendija za školsku 2023/2024. godinu, shodno Odluci o dodjeli stipendija broj 01-609/23-7352/1 od 15.11.2023. godine; naknada za nosioce priznanja „Luča“; dodjele nagrada „1. septembar – Dan Opštine“ za 2024. godinu; naknada za izradu nalaza vještaka građevinske struke, i sl.

6.9.6. Ostali transferi institucijama

Ostali transferi institucijama u iznosu od 199.907,35 €, iskazani su po osnovu:

- Transfera institucijama 70.500,00 € (dodjela sredstava po javnom konkursu za podršku ženskom preduzetništvu, pomoć za funkcionisanje Etnografskog muzeja; fototeke, biblioteke i filatelije Malesije; pomoć za izgradnju objekata namijenjenih očuvanju kulturnih dobara i slične aktivnosti, i sl.);
- Transfera mjesnim zajednicama 10.407,35 €;
- Transfera opštinskom Crvenom krstu 20.000,00 €;
- Transfera opštinskom udruženju penzionera 9.000,00 €, te
- Transfera lokalnoj turističkoj organizaciji 90.000,00 €.

Izdaci po osnovu transfera institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru učestvuju sa 15,15% u ukupnim izdacima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.9. Rashodi za ostale transfere

Izdaci za ostale transfere odnose se na:

(iznosi u €)

Struktura rashoda za ostale transfere	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Transferi javnim preduzećima	1.083.000,00	1.083.000,00	100,00
Ukupno:	1.083.000,00	1.083.000,00	100,00

Izdaci u iznosu od 1.083.000,00 €, iskazani su na poziciji „transferi javnim preduzećima”, i to:

- KIC Malesija 323.000,00 €;
- Vodovod i kanalizacija doo Tuzi 200.000,00 €;
- Komunalno DOO 480.000,00 €, te
- Pijace Tregu doo 80.000,00 €.

Izdaci po osnovu transfera javnim preduzećima zastupljeni su sa 15,00% u u ukupnim izdacima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.10. Kapitalni izdaci

Sredstva za kapitalne izdatke odnose se na:

(iznosi u €)

Struktura kapitalnih izdataka	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	358.600,00	62.022,64	17,30
Izdaci za građevinske objekte	0,00	0,00	0,00
Izdaci za uređenje zemljišta	110.000,00	106.490,00	96,81
Izdaci za opremu	490.000,00	284.896,47	58,14
Investiciono održavanje	422.084,98	107.897,08	25,56
Ostali kapitalni izdaci	855.000,00	652.035,45	76,26
Ukupno:	2.235.684,98	1.213.341,64	54,27

6.10.1. Izdaci za lokalnu infrastrukturu

Izdaci za lokalnu infrastrukturu u iznosu od 62.022,64 €, iskazani su po osnovu:

- ugovoreni radovi i usluge iz 2022. i 2023. godine iznose ukupno 61.780,64 €. Najveći dio ovih izdataka (59.602,64 €) odnosi se na sufinansiranje rekonstrukcije tribina i uređenja terena stadiona FK „Dečić“, u skladu sa Sporazumom o saradnji broj 01-031/21-11928, zaključenim sa Fudbalskim savezom Crne Gore (FSCG). Prema navedenom sporazumu, Opština Tuzi se obavezala da finansira 10% ukupnih sredstava predviđenih za izvođenje radova, te
- ostalih izdataka u iznosu od 242,00 €.

6.10.2. Izdaci za uređenje zemljišta

Izdaci za uređenje zemljišta u iznosu od 106.490,00 € odnose se na plaćanje treće, završne rate u skladu sa Ugovorom o kupoprodaji nepokretnosti broj UZZ 985/2022 od 28.12.2022. godine, zaključenim između Opštine Tuzi i fizičkog lica. Ugovorom je regulisana kupovina katastarske parcele broj 1596/67, KO Tuzi, lokalitet Bečavićo Karabuš, površine 5.090 m², evidentirane kao gradilište pete klase.

Predmetna parcela kupljena je s ciljem izgradnje novog objekta osnovne škole na teritoriji opštine Tuzi. Ukupna kupoprodajna cijena zemljišta iznosi 310.000,00 €, a definisana je obaveza plaćanja u tri rate:

- **I rata – 104.000,00 €**, isplaćena po potpisivanju ugovora;
- **II rata – 100.000,00 €**, dospjela i isplaćena najkasnije do 01.04.2023. godine;
- **III rata – 106.490,00 €**, dospjela najkasnije do 01.04.2024. godine – predstavlja osnov za evidentiranje predmetnog izdatka.

Kupovina predmetne nepokretnosti izvršena je na osnovu Odluke Skupštine Opštine Tuzi o kupovini zemljišta, broj 02-030/22-12767, za potrebe izgradnje objekta osnovne škole

6.10.3. Izdaci za opremu

Izdaci za opremu u iznosu od 284.896,47 €, iskazani su po osnovu nabavke:

- sredstava transporta 175.270,00 €. Predmetni iznos se odnosi na nabavku komunalne i saobraćajne opreme za potrebe Opštine Tuzi. Zaključen je ugovor broj 01-426/24-1159/1 od 20. februara 2024. godine, kojim je izvršena nabavka dva polovna autobusa marke Mercedes Benz Citaro O 530 LE za potrebe gradskog prevoza, ukupne vrijednosti 70.000,00 € sa PDV-om. Takođe, na osnovu ugovora broj 01-426/24-807/3 od istog 29.11.2024. godine, realizovana je nabavka građevinske mehanizacije – bagera marke Hidromek-Tureye, model HMK102S Alpha, ukupne vrijednosti 105.270,00 € sa PDV-om;
- računara i računarske opreme 5.982,76 €;

- kancelarijske opreme i inventara 7.833,23 €;
- telekomunikacione opreme 2.889,00 €, te
- ostale opreme 92.921,48 €. Najveći dio (70.891,00 €) odnosi se na nabavku kanti za smeće u iznosu od 60.730,63 € shodno Ugovoru o jednostavnoj nabavci, broj 01-426/24-2128/4 od 04.04.2024. godine te Ugovoru o javnoj nabavci broj 01-426/24-7991/3 od 06.12.2024. godine te solarnih klupa u iznosu od 10.160,37 € shodno Ugovoru o jednostavnoj nabavci, broj 01-426/24-2295/4 od 17.04.2024. godine.

6.10.4. Investiciono održavanje

Izdaci za investiciono održavanje u ukupnom iznosu od 107.897,08 € iskazani su po osnovu realizovanih aktivnosti koje se odnose na:

- nivelaciju i ravnanje terena na teritoriji Opštine Tuzi, u iznosu od 9.600,00 €, shodno Ugovoru o jednostavnoj nabavci broj 01-426/24-710/4 od 06.02.2024. godine;
- čišćenje snijega i uklanjanje odrona na brdskom području opštine, u iznosu od 9.500,00 €, prema Ugovoru o jednostavnoj nabavci broj 01-426/24-709/4 od 05.02.2024. godine;
- postavljanje javne rasvjete, u iznosu od 9.600,00 €, shodno Ugovoru broj 01-426/24-1672/4 od 18.03.2024. godine;
- pejzažno uređenje u blizini novog trga u Tuzima, u iznosu od 9.600,00 €, prema Ugovoru broj 01-426/24-1668/4 od 18.04.2024. godine;
- izgradnju infrastrukture za priključenje u zoni stadiona FK „Dečić“, u iznosu od 9.586,10 €, na osnovu Ugovora broj 01-426/24-4498/5 od 26.06.2024. godine;
- izvođenje radova na instalaciji kamionske vage, u iznosu od 14.637,68 €, shodno Ugovoru broj 01-426/24-5152/4 od 24.07.2024. godine;
- izgradnju postolja za spomenik Skenderbegu, u iznosu od 24.986,50 €, prema Ugovoru broj 01-426/24-7658/2 od 11.11.2024. godine;
- izradu i postavljanje bronzane ploče na spomenik Skenderbegu, u iznosu od 4.800,00 €;
- ostale izdatke u iznosu od 15.586,80 €, koji se odnose na tekuće radove manjeg obima i podršku navedenim aktivnostima.

6.10.5. Ostali kapitalni izdaci

Ostali kapitalni izdaci u iznosu od 652.035,45 € iskazani su po osnovu:

- transfera za projekat „Toward Zero Waste CBC“ u iznosu od 365.147,80 €, shodno Ugovoru o subvenciji. Projektni partneri su Općina Konavle i Grad Mostar. Datum početka projekta je 15. jul 2024. godine, a završetka 14. januar 2027. godine. Ukupan budžet projekta iznosi 2.251.839,00 €, od čega se 1.914.063,15 € finansira iz programskih sredstava, dok 337.775,85 € predstavlja nacionalni doprinos. Cilj projekta su zelena ulaganja u zaštitu životne sredine i efikasno upravljanje rizicima.
- transfera za projekat IPA LEC u iznosu od 50.357,86 €.
- transfera za projekat „Nera“ (Novi pristup revitalizaciji životne sredine) u iznosu od 192.379,23 €. Najveći dio ovog iznosa (157.902,00 €) odnosi se na:
 - nabavku podzemnih kontejnera za otpad sa hidrauličnom platformom i uređajem za kamion za sakupljanje otpada u iznosu od 95.000,00 €, shodno Ugovoru o nabavci za vanjske akcije EU (broj CFCU/MNE/224-TZ06; interni broj 01-908/23-8361/1 od 01.12.2023),
 - izradu akcionog plana za zaštitu životne sredine Opštine Tuzi – 8.000,00 €,
 - nabavku elektronske mobilne vage – 23.030,00 €,
 - nabavku plastičnih kanti za reciklažu sa poklopcem i točkovima – 5.892,00 €,
 - razvoj i održavanje web stranice za e-tržište čvrstog otpada – 4.820,00 €,
 - razvoj i održavanje mobilnih aplikacija za Peć i Tuzi – 10.000,00 €,
 - nabavku kućice za vagu za mjerenje – 2.490,00 €,
 - unapređenje internet sigurnosti za online platformu i aplikaciju – 2.420,00 €,
 - edukativne radionice u osnovnim i srednjim školama – 4.000,00 €,
 - edukativne radionice za poljoprivredne proizvođače – 2.250,00 €.
- transfera za projekat „ProLIGHTmed“ u iznosu od 43.348,14 €.
- transfera za projekat „Crossmart“ u iznosu od 802,42 €.

Kapitalni izdaci zastupljeni su sa 16,80% u ukupnim izdacima budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.11. Ugovorene neplaćene obaveze na dan 31.12.2024. godine po osnovu kapitalnih izdataka

- Izrada projekta Pijace u Tuzima – 28.072,00 € „Civil Engineer“ doo Podgorica, broj ugovora: 01-426/24-367/4 od 06.02.2024. godine.
- Revizija projekta Pijace u Tuzima – 4.307,60 € „Institut za razvoj i istraživanje u oblasti zaštite naroda“, broj ugovora: 01-426/24-8523/4 od 11.01.2024. godine.
- Postavljanje stubova – 35.000,00 € „Dealing“ doo Bijelo Polje, broj ugovora: 01-426/24-8099/1 od 19.11.2024. godine.
- Zamjena svjetiljki na teritoriji Opštine Tuzi – 29.628,71 € „Tenegro Group“ doo, broj ugovora: 01-426/24-8628/3 od 24.12.2024. godine.
- Nabavka računara i računarska oprema – 4.546,26 € „G-Tech“ doo, broj ugovora: 01-426/24-7170/5 od 29.10.2024. godine.
- Izrada elaborata eksproprijacije regulacije korita rijeke Rujela od Miljeških izvora do naselja Vuksanlekići – 6.000,00 € „Geo Vujisić“ doo, broj ugovora: 01-426/23-202/3 od 25.01.2023. godine.

Prema izjavi odgovornih lica, predmetne obaveze u ukupnom iznosu od 107.554,57 € nisu plaćene na dan 31.12.2024. godine iz razloga što predmetne ugovorene nabavke još uvijek nisu realizovane.

6.12. Otplata duga

Izdaci za otplatu duga odnose se na:

(iznosi u €)

Struktura rashoda za otplatu duga	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Otplata hartija od vrijednosti i kredita rezidentima	542.000,00	539.055,60	99,46
Ukupno:	542.000,00	539.055,60	99,46

Izdaci u iznosu od 539.055,60 € iskazani su na računu 4611-Otplata hartija od vrijednosti i kredita rezidentima.

Predmetni izdaci odnose se na:

- Otplatu duga u iznosu od 159.999,96 €** prema Ministarstvu finansija Crne Gore, po osnovu pozajmica iz budžeta Crne Gore za 2022. godinu. Opština Tuzi je izvršila uplatu 12 mjesečnih rata (XIII – XVII), svaka u iznosu od 13.333,33 €. Otplata je vršena iz sredstava Egalizacionog fonda opredijeljenih za 2024. godinu, u skladu sa pregledima opredijeljenih sredstava za period januar – decembar 2024. godine. Na osnovu Zaključka Vlade Crne Gore broj 07-8382 od 28.12.2022. godine, Opštini Tuzi je odobrena pozajmica u iznosu od 800.000,00 €, a Ugovorom broj 01-031/22-13025 od 29.12.2022. godine utvrđeno je da se povraćaj vrši iz sredstava Egalizacionog fonda, u 60 jednakih mjesečnih rata.
- Otplatu duga u iznosu od 80.000,04 €** prema Ministarstvu finansija Crne Gore, po osnovu pozajmica iz budžeta Crne Gore za 2023. godinu. Opština Tuzi je izvršila uplatu 12 mjesečnih rata (VI – XVII), u iznosu od 6.666,67 € po rati. Otplata je izvršena iz sredstava Egalizacionog fonda za 2024. godinu, u skladu sa pregledima izvršenih uplata. Na osnovu Zaključka broj 07-430/23-3482/2 od 12.07.2023. godine, odobrena je pozajmica u iznosu od 400.000,00 €, a Ugovorom broj 01-041/23-4690/1 od 17.07.2023. godine definisan je povraćaj kroz 60 jednakih mjesečnih rata iz Egalizacionog fonda.
- Otplatu duga u iznosu od 253.055,60 €** prema Ministarstvu finansija Crne Gore, po osnovu pozajmica iz 2023. godine. Isplaćeno je 10 mjesečnih rata (I – X), svaka u iznosu od 25.305,56 €. Otplata je vršena iz sredstava Egalizacionog fonda za 2024. godinu. Na osnovu Zaključka broj 08-430/23-6156/2 od 25.12.2023. godine, Vlada Crne Gore je odobrila pozajmicu u iznosu od 911.000,00 €, a Ugovorom broj 01-400/23-81 od 26.12.2023. godine predviđena je otplata kroz 36 jednakih mjesečnih rata iz Egalizacionog fonda.

4. **Otplatu duga u iznosu od 6.000,00 €**, po osnovu kratkoročne pozajmice iz 2022. godine. Isplaćena je jedna mjesečna rata (XVI). Na osnovu Rješenja Ministarstva finansija broj 02-402/22-2185/1 od 22.12.2022. godine, Opštini Tuzi je odobrena kratkoročna pozajmica u iznosu od 300.000,00 €, a povraćaj se vrši umanjnjem redovnih akontacija iz Egalizacionog fonda.
5. **Otplatu duga u iznosu od 40.000,00 €**, po osnovu kratkoročne pozajmice iz 2023. godine. Na osnovu Rješenja Ministarstva finansija broj 02-402/23-1408/1 od 31.03.2023. godine, odobrena je pozajmica u iznosu od 70.000,00 €, a povraćaj se vrši umanjnjem redovnih akontacija.

Predmetne transakcije knjižene su isključivo u Glavnoj knjizi Trezora, bez sprovedenih gotovinskih isplata preko Konsolidovanog računa Trezora. Drugim riječima, rashodi su evidentirani kao izvršeni bez pratećeg stvarnog novčanog odliva sa računa Opštine.

Ovakvo postupanje predstavlja odstupanje od osnovnog principa budžetskog računovodstva – gotovinske osnove, koji je jasno definisan u članu 1 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština („Službeni list CG“, br. 72/16, 106/20, 80/21):

„Gotovinska osnova zasniva se na evidenciji transakcija ili događaja u momentu prijema ili isplate gotovine.“

Na osnovu ovog pravila, rashod se ne može priznati niti iskazati kao izvršen sve dok ne dođe do stvarne isplate sredstava. U ovom slučaju, rashod je prikazan računovodstveno – bez osnovanog novčanog toka – što je suprotno prirodi konta 4611 i pravilima budžetskog evidentiranja.

Dodatno, u članu 10 navedenog Pravilnika precizira se da se na kontima klase 4 (rashodi) evidentiraju isključivo stvarni novčani odlivi, a ne samo osnov za njih. Konto 4611 – kao dio klase 46 – Otplata dugova, predviđen je za knjiženje realno izvršenih plaćanja po osnovu dospjelih obaveza iz prethodnih perioda, uključujući kredite i hartije od vrijednosti, a ne za evidentiranje obračunskih ili internoprenesenih obaveza.

Izdaci po osnovu otplate duga čine 7,46 % ukupnih izdataka budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.13. Otplata obaveza iz prethodnog perioda

Izdaci za otplate obaveza iz prethodnog perioda odnose se na:

(iznosi u €)

Struktura rashoda za otplatu obaveza iz prethodnog perioda	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Obaveze iz prethodnog perioda	10.000,00	5.773,96	57,74
Ukupno:	10.000,00	5.773,96	57,74

Obaveze iz prethodnog perioda u iznosu od 5.773,96 € odnose se na račune društva „Voli Trade“ DOO, i to po osnovu sljedećih faktura:

- 36976/2020 od 28.03.2020. godine u iznosu od 3.956,02 €;
- 38036/2020 od 31.03.2020. godine u iznosu od 187,60 €;
- 38854/2020 od 02.04.2020. godine u iznosu od 881,29 €;
- 45382/2020 od 17.04.2020. godine u iznosu od 78,10 €;
- 22030/2023 od 21.02.2023. godine u iznosu od 176,35 €;
- 180719/2023 od 15.12.2023. godine u iznosu od 491,99 €, te
- 180720/2023 od 15.12.2023. godine u iznosu od 2,61 €.

Predmetne fakture nisu evidentirane kao obaveze u Izvještaju o neizmirenim obavezama na dan 31. decembra 2023. godine, iako je Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisano da se u tom izvještaju prikazuju sve dospjele, a neizmirene obaveze budžetske jedinice na dan zaključenja budžetske godine.

Izdaci po osnovu otplate obaveza iz prethodnog perioda čine 0,08% ukupnih izdataka budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.14. Tekuća budžetska rezerva

Izdaci za tekuću budžetsku rezervu odnose se na:

(iznosi u €)

Struktura rashoda po osnovu tekuće budžetske rezerve	2024.	2024.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Tekuća budžetska rezerva	167.000,00	158.997,14	95,21
Ukupno:	167.000,00	158.997,14	95,21

Izdaci po osnovu tekuće budžetske rezerve realizovani su u ukupnom iznosu od 158.997,14 €. Isplate iz tekuće budžetske rezerve vršene su na osnovu Zaključaka Predsjednika Opštine Tuzi, shodno Odluci o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve („Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 02/20, 14/20).

Najveći dio isplata iz tekuće budžetske rezerve, u iznosu od 97.925,37 €, odnosi se na:

- Isplatu pomoći fizičkom licu u svrhu nastavka studija stomatologije u iznosu od 1.000,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-609/24-343/2 od 24.01.2024. godine.
- Isplatu pomoći fizičkom licu radi stručnog osposobljavanja i usavršavanja u specijalizaciji iz vaskularne hirurgije u KCCG u Beogradu, u iznosu od 1.500,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-609/24-136/2 od 22.01.2024. godine.
- Isplatu pomoći za organizaciju kulturne manifestacije „Karnevali – Koret 2024“, koja se održava u Opštini Tuzi od 11. do 13. februara 2024. godine, u iznosu od 6.200,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-633/24-898/2 od 12.02.2024. godine.
- Isplatu pomoći Katoličkom duhovnom centru „Santae Crucis“, radi prevazilaženja teške finansijske situacije u radu sa djecom sa smetnjama u razvoju, u iznosu od 10.000,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-129/24-1291/2 od 18.03.2024. godine.
- Isplatu naknade za vodovodni priključak za pravna lica u iznosu od 17.500,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-332/24-981/3 od 19.04.2024. godine.
- Isplatu pomoći Fudbalskom klubu „Malesija 2010“ za učešće na evropskom turniru koji se održava u Njemačkoj, u iznosu od 1.000,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-614/24-1697/2 od 29.04.2024. godine.
- Isplatu pomoći KUD „Maja e Karanfilit“ iz Plava – Gusinja – Vuthaja za učešće na folklornom festivalu u Albaniji, u iznosu od 1.000,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-633/24-3066/2 od 17.05.2024. godine.

- Isplatu pomoći Fudbalskom klubu „Dečići“ radi organizovanja proslave povodom osvajanja titule prvaka Crne Gore, u iznosu od 9.600,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-430/24-3721/2 od 24.05.2024. godine.
- Isplatu pomoći za organizaciju zabavne večeri povodom Kurban Bajrama, u iznosu od 1.500,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-633/24-3027/2 od 29.05.2024. godine.
- Isplatu naknade za stvaranje tehničkih uslova u distributivnom sistemu u iznosu od 13.462,70 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-332/24-2497/1 od 19.04.2024. godine.
- Isplatu pomoći za organizaciju profesionalne bokserske revije u Tuzima, u iznosu od 5.000,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-614/24-6063/2 od 16.09.2024. godine.
- Isplatu pomoći nevladinoj organizaciji „Djeca Crne Gore“ za pokrivanje osnovnih troškova rada stručnjaka sa djecom sa smetnjama u razvoju za period od septembra do decembra 2024. godine, u iznosu od 6.162,67 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-056/24-6014/2 od 10.10.2024. godine.
- Isplatu pomoći KUD „Koha“ iz Dinoše za organizaciju proslave povodom Dana albanske zastave (28. novembar), u iznosu od 3.000,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-056/24-7610/2 od 21.11.2024. godine.
- Isplatu pomoći za realizaciju projekta „Maraton nezavisnosti“ povodom Dana albanske zastave, u iznosu od 1.000,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-614/24-7831/2 od 26.11.2024. godine.
- Isplatu pomoći Turističkoj organizaciji Tuzi radi nesmetanog funkcionisanja do kraja 2024. i početka 2025. godine, usljed aktivnog učešća na Zimskom bazaru u Malesiji, u iznosu od 10.000,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-430/24-8069/2 od 06.12.2024. godine.
- Isplatu pomoći KUD „Liria“ iz Milješa za kupovinu Xhublete, u iznosu od 1.000,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-633/24-8377/2 od 27.12.2024. godine.
- Isplatu pomoći JU SMŠ „25. maj“ u vidu donacije za nadogradnju prostorije za EdTech laboratorije, u iznosu od 3.500,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-633/24-8778/4 od 30.12.2024. godine.
- Isplatu pomoći JU OŠ „Mahmut Lekić“ u iznosu od 3.500,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-633/24-8348/4 od 27.12.2024. godine.
- Isplatu pomoći privrednom društvu „Educo MG“ DOO za obezbjeđivanje uslova za početak rada škole „Malac Genijalac“ u Opštini Tuzi, u iznosu od 2.000,00 €, shodno Zaključku Predsjednika Opštine Tuzi, broj 01-633/24-8451/2 od 27.12.2024. godine.

Izdaci po osnovu tekuće budžetske rezerve čine 2,20% ukupnih izdataka budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

6.15. Stalna budžetska rezerva

Izdaci za stalnu budžetsku rezervu odnose se na:

(iznosi u €)

<i>Struktura rashoda po osnovu stalne budžetske rezerve</i>	<i>2024.</i>	<i>2024.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Stalna budžetska rezerva	15.000,00	0,00	0,00
<i>Ukupno:</i>	15.000,00	0,00	0,00

Izdaci po osnovu stalne budžetske rezerve planirani su u iznosu od 15.000,00 €.

Sredstva po osnovu stalne budžetske rezerve nisu realizovana u 2024. godini.

7. Primjena člana 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, a u vezi sa Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja Budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave

U članu 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave navedeno je:

Po isteku godine za koju je budžet donijet, skupština opštine donosi završni račun budžeta.

Završni račun budžeta opštine sadrži:

- 1) početno i krajnje stanje konsolidovanog računa trezora opštine (u daljem tekstu: trezor)
- 2) pregled izvršenih odstupanja u odnosu na planirane iznose;
- 3) bilans primitaka i izdataka, iskazanih u skladu sa organizacionom, funkcionalnom i ekonomskom klasifikacijom;
- 4) izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju;
- 5) izvještaj o novčanim tokovima;
- 6) objašnjenje većih odstupanja između planiranih sredstava i izvršenja;
- 7) izvještaj o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim, i izvršenim otplatama dugova;
- 8) izvještaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve;
- 9) izvještaj o garancijama datim u toku fiskalne godine;
- 10) izvještaj o stanju neizmirenih obaveza;
- 11) izvještaj o reviziji sa mišljenjem revizora o finansijskim izvještajima iz tač. 1 do 10 ovog stava.

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju, utvrđeno je da je Opština pripremila Izvještaje u kome je obrazložila određene pozicije predviđene članom 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, i to:

- ukupne primitke Budžeta opštine Tuzi za 2024 godinu,
- ukupne izdatke Budžeta opštine Tuzi za 2024 godinu,
- pregled izvršenih odstupanja u odnosu na planirane iznose;
- izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju;
- izvještaj o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim, i izvršenim otplatama dugova,
- Informaciju da u 2024. godini opština nije davala garancije prema privrednim subjektima;

Opština je takođe, kao dio Završnog računa Budžeta opštine pripremila:

- izvještaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve;
- izvještaj o stanju neizmirenih obaveza;
- izvještaj o novčanim tokovima;
- početno i krajnje stanje konsolidovanog računa trezora opštine,
- bilans primitaka i izdataka, iskazanih u skladu sa organizacionom, funkcionalnom i ekonomskom klasifikacijom.

Po našem mišljenju, opština Tuzi pripremila je prethodno navedene izvještaje shodno članu 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, a u vezi sa Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja Budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

8. Primjena člana 27 Zakona o finansiranju lokalne samouprave

U članu 27 Zakona o finansiranju lokalne samouprave navedeno je:

Primici i izdaci budžeta opštine moraju da budu uravnoteženi. *Opština je dužna da tekuće rashode budžeta i otplatu duga, osim otplate dugoročnih kredita, finansira iz tekućih prihoda.*

Tekućim rashodima iz stava 2 ovog člana smatraju se: bruto zarade i doprinosi za obavezno socijalno osiguranje, ostala lična primanja, rashodi za materijal i usluge, tekuće održavanje, kamate, renta, subvencije, ostali izdaci, transferi za socijalnu zaštitu i transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru.

Tekućim prihodima iz stava 2 ovog člana smatraju se: opštinski porezi, takse i naknade, ustupljeni prihodi, sredstva Fonda i ostali prihodi u skladu sa posebnim propisom, osim naknada koje su namijenjene za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i obezbjeđivanje alternativnog smještaja.

Budžet Opštine Tuzi ostvaren je u skladu sa članom 27 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, koji propisuje da se tekući rashodi budžeta Opštine i otplata duga moraju finansirati iz tekućih prihoda. Tekući rashodi i otplata duga realizovani su u iznosu od 5.843.499,82 € dok su tekući prihodi ostvareni u iznosu od 7.824.559,17 €.

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

9. Neizmirene obaveze

Matični broj: 02628988
Naziv: Opština Tuzi
Sjedište: Tuzi
Šifra djelatnosti: ---

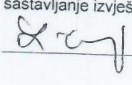
Obrazac 5

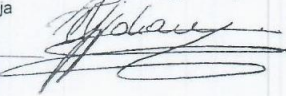
IZVJEŠTAJ O NEIZMIRENIM OBAVEZAMA
za period od 01/01/2024 do 31/12/2024
Fiskalna godina: 2024

Redni broj	OPIS	Stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12. prethodne godine	Stanje neizmirenih obaveza na kraju izvještajnog perioda
1	2	3	4
1	Obaveze za tekuće izdatke (1.1+1.2+1.3)		
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	0,00 €	0,00 €
1.2	Obaveze za ostala lična primanja	0,00 €	0,00 €
1.3	Obaveze za ostale tekuće izdatke	0,00 €	0,00 €
2	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	0,00 €	0,00 €
3	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	0,00 €	0,00 €
4	Obaveze za kapitalne izdatke	0,00 €	0,00 €
5	Obaveze po pozajmicama i kreditima	0,00 €	0,00 €
6	Obaveze po osnovu otplate dugova	0,00 €	0,00 €
7	Obaveze iz rezervi	0,00 €	0,00 €
8	Stanje obaveza na kraju godine (1+2+3+4+5+6+7)	0,00 €	0,00 €

Dana 21/02/2025 godine



Lice odgovorno za sastavljanje izvještaja


Ovlašćeno lice


Na osnovu izvršene analize i dokumentacije dostavljene tokom revizije, utvrđeno je da je Opština Tuzi za rashode koji su evidentno nastali u decembru 2024. godine, a odnose se na stvarno izvršenu potrošnju i pružene usluge, uključujući troškove električne energije, goriva, komunikacionih, advokatskih, konsultantskih i drugih usluga — postupila suprotno odredbama propisanim Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, br. 23/14, 71/19, 47/24) (u daljem tekstu: Pravilnik). Budući da fakture za navedene usluge nisu bile primljene do 31. decembra 2024. godine, a isplata nije izvršena do tog datuma, navedeni izdaci nisu knjiženi u budžetskoj evidenciji 2024. godine, već su naknadno evidentirani u 2025. godini, što je formalno u skladu sa pravilima modifikovane gotovinske osnove.

Međutim, bez obzira na to, prema važećem Pravilniku, budžetske jedinice su dužne da sve dospjele, a neizmirene obaveze, koje se odnose na rashode nastale do 31. decembra, ali nisu plaćene do tog datuma, iskažu u posebnom izvještaju – Izvještaju o neizmirenim obavezama (Obrazac 5). Naime, Opština Tuzi je za 2024. godinu u potpunosti izostavila prikaz tih obaveza i uopšte nije iskazala nikakve neizmirene obaveze na dan 31. decembra 2024. godine, uključujući i obaveze koje su nesporno postojale po osnovu potrošnje iz decembra, a koje su kasnije fakturisane i isplaćene.

Prethodno navedeno je suprotno članu 2 i članu 3 Pravilnika, kojima je propisano da se u godišnjim finansijskim izvještajima moraju prikazati svi iznosi koji su **dospjeli** do dana zaključenja budžetske godine.

Nadalje, utvrđeno je da se slična praksa primjenjuje iz godine u godinu, gdje se decembarski izdaci rutinski knjiže u narednoj budžetskoj godini, nakon zaprimanja faktura, bez istovremenog iskazivanja pripadajućih obaveza na kraju godine kojoj pripadaju.

U skladu sa zahtjevima Međunarodnog standarda revizije (MSR) 505 – Eksterne potvrde, Revizor je u okviru postupka potvrđivanja obaveza prema dobavljačima na dan 31.12.2024. godine, uputio ukupno 28 zahtjeva za potvrdu stanja (konfirmacija). Ukupan saldo obuhvaćen poslatim konfirmacijama iznosio je 0,00 €, što predstavlja 0,00% od ukupnog stanja obaveza prema dobavljačima koje je iskazano u evidenciji Opštine Tuzi na dan 31.12.2024. godine.

Od ukupno poslanih konfirmacija:

Opis	Vrijednost	Udio (%)
Ukupan broj poslanih konfirmacija	28	100,00%
Ukupan saldo obuhvaćen konfirmacijama	0,00 €	0,00%
Broj vraćenih (potvrđenih) konfirmacija	4	14,29%
Ukupan saldo vraćenih konfirmacija	0,00 €	0,00%
Broj potvrđenih konfirmacija (od vraćenih)	4	100,00%
Broj neodgovorenih konfirmacija	24	85,71%
Ukupan saldo neodgovorenih konfirmacija	0,00 €	0,00%

Od strane 24 dobavljača potvrde nisu vraćene u predviđenom roku, što predstavlja 85,71% od ukupnog broja poslanih zahtjeva. S obzirom na to da se radi o dobavljačima čije je stanje iskazano kao 0,00 €, a potvrde nisu dostavljene, Revizor nije mogao pouzdano utvrditi da li zaista ne postoje otvorene obaveze prema tim komitentima na dan 31.12.2024. godine. Zbog prethodno navedenog, izostanak odgovora može imati potencijalni uticaj na tačnost i potpunost Izvještaja o neizmirenim obavezama na dan 31.12.2024. godine, jer nije bilo moguće nezavisno potvrditi sve iskazane iznose, niti isključiti mogućnost postojanja neknjiženih obaveza prema neodgovorenim dobavljačima.

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

10. Izvještaj o budžetskom zaduženju na dan 31.12.2024. godine

OBRAZAC BUZ

Redn i broj	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja opštine do: 31/12/2024				Iznos zaduženja javnih preduzeća do: 31/12/2024			
		Ugovoren i iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga	Ugovor eni iznos sredsta va	Iznos povuče nih sredsta va	Iznos otplaćen og duga po glavnici	Stanje duga
I	Domaći dug	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Krediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
a	Kratkoročni (glavnica)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
b	Dugoročni (glavnica)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Obveznice	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II	Inostrani dug	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Krediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
a	Kratkoročni (glavnica)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
b	Dugoročni (glavnica)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Obveznice	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	UKUPNO (I+II)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
III	Domaće garancije	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IV	Inostrane garancije	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	UKUPNO IZDATE GARANCIJE (III+IV)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Iznos duga opštine po osnovu ostalih pozajmica do: 31/12/2024			
Ostale pozajmice	Povučeni iznos	otplaćenog duga	Stanje duga
Pozajmice iz Egalizacionog fonda	370.000,00	370.000,00	0,00
Pozajmice iz fonda za podršku opštinama za predfinansiranje donatorskih projekata	296.488,49	250.488,49	46.000,00
Ostale pozajmice	2.111.000,00	686.388,91	1.424.611,09
UKUPNO	2.777.488,49	1.306.877,40	1.470.611,09



Opština Tuzi ima tri aktivna dugoročna zaduženja kod **Ministarstva finansija Crne Gore**, koja su u potpunosti povučena, a otplata istih se vrši u mjesečnim ratama kroz planirane budžetske transfere. Pregled stanja po osnovu ovih dugova prikazan je u tabeli:

Red. br.	Povjerilac	Ugovoreni iznos	Povučena sredstva	Stanje duga (31.12.2024)
1	Ministarstvo finansija Crne Gore	800.000,00 €	800.000,00 €	480.000,08 €
2	Ministarstvo finansija Crne Gore	400.000,00 €	400.000,00 €	286.666,67 €
3	Ministarstvo finansija Crne Gore	911.000,00 €	911.000,00 €	657.944,40 €

Ukupan iznos duga po osnovu navedenih dugoročnih obaveza iznosi 1.424.611,15 € na dan 31.12.2024. godine.

Otplata kredita se vrši u skladu sa ugovorenim rokovima i ove obaveze predstavljaju značajan dio ukupnog domaćeg duga Opštine i zahtijevaju pažljivo planiranje budžetskih sredstava radi urednog izmirenja.

11. Potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti

Prema evidenciji Sekretarijata za finansije, ukupan iznos potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti na dan 31.12.2024. godine iznosi 985.901,03 €. Dio ovih potraživanja od 754.059,21 € odnosi se na fizička lica, dok iznos od 231.841,82 € čini potraživanje po osnovu poreza na nepokretnosti od pravnih lica.

Na dan 31.12.2024. godine, prema izvještaju Pregled potraživanja po osnovu poreza na nepokretnost Sekretarijata za finansije, ukupno naplaćeni porez na nepokretnosti iznosio je 236.118,80 €, od čega:

- od fizičkih lica 120.970,57 €,
- od pravnih lica 115.148,23 €.

Ovi iznosi odnose se isključivo na građevinske objekte, dok za zemljište nije iskazana naplata, iako se oporezivanje sprovodi i po tom osnovu. U evidenciji potraživanja nisu prikazani podaci o naplati za zemljište, što ukazuje na nepotpunu evidenciju i izostanak obračuna i naplate za tu kategoriju nepokretnosti.

S druge strane, u glavnoj knjizi budžeta, na kontu 71131 – Porez na nepokretnosti, evidentiran je prihod u iznosu od 566.919,97 €, što je za 330.801,17 € više u odnosu na iznos prikazan u evidencijama po obveznicima.

- **Ukupan broj donijetih rješenja u 2024. godini:**
5.874 rješenja:

- 5.813 za fizička lica
- 61 za pravna lica

- **Napomena:**

Od ukupno donijetih rješenja, 2.349 se odnosi na slučajeve u kojima je utvrđeno da je obveznik preminuo, nije pronađen, živi u inostranstvu, pogrešne adrese u bazi katastra itd. To ukazuje na visok procenat formalno izdatih, ali u praksi teško naplativih rješenja.

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

Godina	Nepokretnost	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
			Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7	8 (4-6)	9 (5-7)	10 (8+9)
2019.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2019.							
		c) Saldo 31.12.2019.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje	0	0					
		b) Promet u 2019.	0	740.622,93	0	637.007,15	0	103.615,78	103.615,78
		c) Saldo 31.12.2019.					0	103.615,78	103.615,78
2020.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2020.							
		c) Saldo 31.12.2020.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje					0	103.615,78	103.615,78
		b) Promet u 2020.	265.441,60	754.454,50	153.617,21	750.928,88	111.824,39	3.525,62	115.350,01
		c) Saldo 31.12.2020.					111.824,39	107.141,40	218.965,79
2021.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2021.							
		c) Saldo 31.12.2021.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje					111.824,39	107.141,40	218.965,79
		b) Promet u 2021.	217.960,51	786.763,83	116.182,36	960.545,24	101.778,15	-173.781,41	-72.003,26

strana 3 od 6

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

Godina	Nepokretnost	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
			Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7	8 (4-6)	9 (5-7)	10 (8+9)
		c) Saldo 31.12.2021.					213.602,54	-66.640,01	146.962,53
2022.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2022.							
		c) Saldo 31.12.2022.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje					213.602,54	-66.640,01	146.962,53
		b) Promet u 2022.	272.903,40	821.147,63	152.257,90	818.275,21	120.645,50	2.872,42	123.517,92
		c) Saldo 31.12.2022.					334.248,04	-63.767,59	270.480,45
2023.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2023.							
		c) Saldo 31.12.2023.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje					334.248,04	-63.767,59	270.480,45
		b) Promet u 2023.	306.658,21	387.143,29	158.878,51	387.143,29	147.779,70	0	147.779,70
		c) Saldo 31.12.2023.					482.027,74	-63.767,59	418.260,15
2024.	Zemljište	a) Početno stanje							
		b) Promet u 2024.							
		c) Saldo 31.12.2024.							
	Građevinski objekti	a) Početno stanje					482.027,74	-63.767,59	418.260,15
		b) Promet u 2024.	393.002,04	410.757,64	120.970,57	115.148,23	272.031,47	295.609,41	567.640,88
		c) Saldo 31.12.2024.					754.059,21	231.841,82	985.901,03

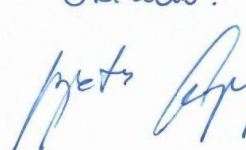
Obradio: Hlebačić Anel
M. o. 2025.



strana 4 od 6

12. Prirez porezu na dohodak fizičkih lica

Godina	Zaduženje	Naplaćeno	Razlika (2-3)
1	2	3	4
2010.			
2011.			
2012.			
2013.			
2014.			
2015.			
2016.			
2017.			
2018.			
2019.	39,603.35	68,360.82	-28,757.47
2020.	121,137.79	198,905.88	-77,768.09
2021.	166,872.71	235,333.40	-68,460.69
2022.	80,950.76	105,932.19	-24,981.43
2023.	156,976.32	136,626.67	20,349.65
2024.	186,241.62	214,357.02	-28,115.40
UKUPNO:			

Obradio:
 11.01.2025.



Prema Nacrtu završnog računa budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu, na analitičkom računu 71175 – Prirez porezu na dohodak fizičkih lica, planirani prihod iznosio je 250.000,00 €, dok je u glavnoj knjizi budžeta, na dan 31.12.2024. godine, evidentiran prihod u iznosu od 216.241,52 €.

U evidenciji Sekretarijata za finansije, sadržanoj u dokumentu *Pregled potraživanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica*, iskazana je naplata u iznosu od 214.357,02 €. Razlika između iznosa prikazanog u knjigovodstvu i evidenciji iznosi 1.884,50 €.

Revizoru nije dostavljena evidencija o ukupnom iznosu potraživanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, od pravnih lica koja su u stečaju ili su obrisana iz CRPS-a, čijom bi se eventualnom naplatom moglo uticati na realizaciju Završnog računa Budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu.

13. Evidencija državne imovine

Zakon o državnoj imovini („Sl. list Crne Gore”, br. 21/09 i 40/11) obavezuje na popis i vođenje evidencije o pokretnim i nepokretnim stvarima koje su u državnom vlasništvu, pri čemu se lokalne uprave smatraju vlasnicima državne imovine. Detaljnija primjena Zakona definisana je Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini („Sl. list Crne Gore”, br. 13/10) te Uputstvom o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini (Objavljeno u "Sl. listu Crne Gore", br. 47 od 23. septembra 2011).

Shodno članu 50 Zakona o državnoj imovini, organi lokalne samouprave dužni su da podatke o pokretnim i nepokretnim stvarima dostave organu uprave nadležnom za poslove imovine najkasnije do kraja februara tekuće godine za prethodnu godinu, u elektronskoj formi radi vođenja Registra nepokretnosti. Takođe, u skladu s članom 10 Uredbe o načinu vođenja evidencije, organi lokalne samouprave moraju izvršiti redovni godišnji popis sa stanjem na 31. decembar, a prema članu 11 stav 3 Uredbe, podaci o nepokretnim stvarima (koje su prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i druga dobra od opšteg interesa) unose se u obrazac NS-2 u naturalnim iskazima i u novčanim iskazima, na osnovu procjene ovlašćenog procjenjivača.

Revizoru su dostavljena na uvid sljedeća dokumenta:

- Informacija o stanju imovine Opštine Tuzi za 2024. godinu, broj 09-019/25-1192/1 od 27.02.2025. godine,
- Izvještaj o izvršenom popisu sa stanjem na dan 31.12.2024. godine (broj 01-041/25-579/1),
- Obrasci NS-2, propisani članom 9 Uredbe,
- Rješenje o prihvatanju izvještaja o izvršenom popisu, broj 01-041/25-580/1 od 30.01.2025. godine.

Uvidom u dostavljene materijale, utvrđeno je da je nepokretnost iz PL 3883, KP 318/3, KO Tuzi, površine 158.033 m², iskazana sa procijenjenom vrijednošću od 872.691,05 €, iako je prema Izvještaju ovlaštenog procjenjivača broj 09-019-4461/2-24 od 24.07.2023. godine fer tržišna vrijednost iznosila 1.872.691,05 €, što predstavlja razliku od tačno 1.000.000 €.

Po našem mišljenju, Opština Tuzi nije sprovela adekvatnu evidenciju pokretnih i nepokretnih stvari u skladu sa:

- članom 11 stav 3 Uredbe, kojim se propisuje da se podaci o vrijednosti nepokretnih stvari unose na osnovu procjene ovlaštenog procjenjivača;
- članom 6 i 7 iste Uredbe, koji uređuju obavezu tačnog evidentiranja i dostavljanja podataka Upravi za imovinu;
- članom 50 Zakona o državnoj imovini, koji propisuje da se podaci o pokretnim i nepokretnim stvarima dostavljaju nadležnom organu najkasnije do kraja februara tekuće godine za prethodnu godinu;
- članom 44 Zakona, koji obavezuje na zakonito, istinito i potpuno vođenje evidencija o državnoj imovini;
- članom 14 Uredbe, kojim je propisano da starješina organa odlučuje o izvještaju o popisu na osnovu tačnih i vjerodostojnih podataka.

Greška u procjeni vrijednosti u iznosu od 1.000.000 € odnosi se na stavku zemljišta koja čini skoro 10% ukupne procijenjene vrijednosti nepokretne imovine Opštine (ukupno iskazano: 10.133.595,50 €).

Revizor je 15.04.2025. godine uputio Pismo rukovodstvu, shodno Međunarodnim standardima revizije MSREV 260 (Komunikacija s onima koji su zaduženi za upravljanje) i MSREV 265 (Saopštavanje nedostataka u internim kontrolama), ukazujući na nedostatak u kontroli evidencije i netačno izvještavanje u vezi s vrijednošću nepokretne imovine.

Menadžment Opštine Tuzi je, nakon prijema Pisma rukovodstvu, dostavio revizoru dopis broj 01-430/25-2698/1 od 28.04.2025. godine, kojim je priznao postojanje tehničke greške prilikom unosa vrijednosti katastarske parcele KP 318/3, KO Tuzi.

U dopisu je navedeno da je Sekretarijat za imovinu dana 17.04.2025. godine dostavio Upravi za državnu imovinu pisani akt o ispravci podataka (broj 09-019/25-2498/1), sa ispravljenim obrascem NS-2 i pratećim tabelarnim prikazom. Komisija za popis imovine Opštine Tuzi je 24.04.2025. godine donijela korigovani izvještaj o izvršenom popisu (broj 01-041/25-579/2), a predsjednik Opštine Tuzi donio je Rješenje o prihvatanju tog korigovanog izvještaja (broj 01-041/25-580/3).

14. Sudski sporovi

Prema Izvještaju Službe predsjednika Opštine Tuzi, zaključno sa 31.12.2024. godine, protiv Opštine Tuzi vodi se ukupno 90 sudskih postupaka, za koje je u izvještaju navedeno da ukupna procijenjena vrijednost iznosi 4.799.485,42 EUR. Međutim, detaljnom analizom svih navedenih iznosa spora, utvrđeno je da stvarna zbirna vrijednost iznosi 5.487.691,26 EUR, što ukazuje na pogrešno kvantifikovanje ukupnog iznosa potencijalnog spora u zvaničnom izvještaju. Ovakvo neslaganje može dovesti do potcjenjivanja stvarnog fiskalnog rizika po budžet Opštine.

Sporovi se uglavnom odnose na naknade štete, poreze, imovinsko-pravne odnose i upravne odluke. Posebno se izdvajaju sporovi sa AD „Plantaže“, čija ukupna vrijednost iznosi 5.314.377,46 EUR, što predstavlja više od 96% ukupne vrijednosti svih sudskih sporova protiv Opštine Tuzi.

Za više od 50 predmeta procijenjeni finansijski iznos nije naveden (označen sa 0,00 EUR), što dodatno ukazuje na ograničenu mogućnost preciznog kvantifikovanja ukupnog budžetskog rizika. Iako iznosi nisu iskazani, potencijalni trošak za Opštinu Tuzi u tim slučajevima nije isključen.

Analiza izvršenja budžeta za 2024. godinu pokazuje da je od ukupno planiranih 8.459.282,98 EUR, ostvareno 7.221.612,56 EUR, što predstavlja 85,37% realizacije. Ako bi se svi sporovi okončali nepovoljno po Opštinu Tuzi, a posebno oni sa AD „Plantaže“, ukupni finansijski teret bi mogao iznositi i do 76% godišnjeg izvršenja budžeta za 2024. godinu, što bi imalo ozbiljan fiskalni uticaj.

Dodatno, kada se iz ukupnog iznosa izuzmu sudski sporovi za koje je procijenjeno da će se okončati povoljno po Opštinu, ukupna potencijalna obaveza i dalje iznosi 5.471.650,41 EUR, što ukazuje da bi i pod konzervativnim scenarijem moglo doći do značajnog budžetskog opterećenja.

Iako je većina sporova klasifikovana sa neutralnom ili povoljnom procjenom ishoda, pravna neizvjesnost i potencijalne presude u korist tužilaca predstavljaju značajan budžetski rizik za naredni period, koji zahtijeva pažljivo planiranje, ažurnu procjenu i rezervaciju budžetskih sredstava.

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

Red.broj	Tužilac	Osnov spora	Iznos spora (EUR)	Procjena o ishodu spora
1	DOO "Avio petrol"	Naknada štete spor od 2024.godine	48.223,67	Povoljan
2	Grbović Dino	Naknada štete spor od 2024.godine	3.277,44	Neutralan
3	Kristijan Dukaj	Radni spor i naknada štete spor od 2024. godine	4.000,00	Povoljan
4	Gano Ljaljavić	Utvrđenje prava svojine spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
5	AD "Plantaže"	Naknada štete zbog neosnovanog obogaćenja spor od 2023. godine	2.142.710,76	Neutralan
6	DOO "Vodovod I kanalizacija" Podgorica	Naknada štete zbog neosnovanog obogaćenja spor od 2022. godine	43.239,00	Povoljan
7	Arben Berišaj	Naknada štete spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
8	Džijat Lekić	Naknada štete spor od 2023. godine	0,00	Povoljan
9	Šaćir Niković	Utvrđenje prava svojine spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
10	Ljena Dedvukaj	Naknada štete spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
11	AD "Grawe osiguranje"	Naknada štete spor od 2022. godine	8.924,00	Neutralan
12	Fadilj Mehović	Spor oko poreza, spor od 2022. godine	334,02	Povoljan
13	DOO "Vodovod I kanalizacija" Podgorica	Spo spor od 2022. godine spor oko godišnje naknade	7.638,38	Povoljan
14	DOO "Vodovod I kanalizacija" Podgorica	Spor od 2023. Godine, spor oko godišnje naknade	7.638,38	Povoljan
15	Adem Duković	Spor oko ćutanja uprave spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
16	AD Plantaže	Spor oko ćutanja uprave spor od 2022. godine	0,00	Povoljan
17	AD Plantaže	Spor oko poreza, spor od 2024. Godine, poreska godina 2021	624.378,18	Neutralan

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

18	AD Plantaže	Spor oko administrativnih odluka, spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
19	Nazire Ljaljević	Spor oko poreskih obaveza spor od 2024. godine	127,43	Neutralan
20	Rasim Ljuljanović	Spor oko poreskih obaveza spor od 2024. godine	143,68	Povoljan
21	DOO "Vodovod I kanalizacija" Podgorica	Spor oko naplate godišnje naknade spor od 2024. godine	43.239,00	Neutralan
22	Rasim Ljuljanović	Spor oko poreskih obaveza spor od 2024. godine	10,11	Povoljan
23	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
24	Rasim Ljuljanović	Spor oko poreskih obaveza spor od 2024. godine	11,40	Povoljan
25	Rasim Ljuljanović	Spor oko poreskih obaveza spor od 2024. godine	10,11	Povoljan
26	Rasim Ljuljanović	Spor oko poreskih obaveza spor od 2024. godine	127,34	Neutralan
27	NVO Razvoj Vranj	Spor oko javnih nabavki spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
28	Taekwondo klub „Besa"	Spor oko finansijske potpore spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
29	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka	0,00	Povoljan
30	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka	0,00	Neutralan
31	Delija Pepić	Spor oko naknade štete	6.000,00	Neutralan
32	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka	0,00	Povoljan
33	ERAJ DOO Bijelo Polje	Spor oko administrativnih odluka	0,00	Neutralan
34	Majo Spasić	Spor oko administrativnih odluka	0,00	Neutralan
35	Igbala Pepić	Spor oko poreskih obaveza spor od 2024. godine	369,84	Neutralan
36	Ramović Sead	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
37	Plantaže	Spor oko poreza, spor od 2024.godine, za poresku godinu 2019	692.384,35	Neutralan

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

38	Plantaže	Spor oko poreza, spor od 2024.godine, za poresku godinu 2020	888.805,98	Neutralan
39	Plantaže	Spor oko poreza spor od 2024. Godine za poresku godinu 2023	287.776,74	Neutralan
40	Igbala Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
41	Majo Spasić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
42	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
43	ERAJ DOO Bijelo Polje	Spor oko ćutanja uprave spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
44	Delija Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
45	Igbala Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
46	Igbala Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
47	Vasvija Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
48	Vasvija Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
49	Vasvija Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
50	Vasvija Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
51	Vasvija Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
52	Vasvija Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

53	Vasvija Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
54	Vasvija Pepić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
55	Fadil Lekić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
56	Fadil Lekić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
57	Fadil Lekić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
58	Majo Spasić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
59	Majo Spasić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
60	Majo Spasić	Spor oko administrativnih odluka	0,00	Neutralan
61	Majo Spasić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
62	Majo Spasić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
63	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
64	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
65	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
66	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
67	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Povoljan

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

68	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
69	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
70	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
71	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
72	Ehmedin Frljučkić	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Povoljan
73	Plantaže	Spor oko administrativnih odluka spor od 2024. godine	0,00	Neutralan
74	Plantaže	Spor oko poreza spor od 2023. Godine, poreska Godina 2022.	678.321,45	Neutralan
75	MANS	Spor oko slobodnog pristupa informacijama spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
76	Sonita DOO	Spor oko administrativnih odluka	0,00	Neutralan
77	DOO Profesional Import	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
78	TTC Company	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
79	Džemalj Đoković	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
80	DOO Sonita	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
81	TTC Company	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
82	TTC Company	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

83	Džudo Klub Dečić	Spor oko finansijske potpore spor od 2023. godine	0,00	Povoljan
84	Niković Ahmeta i dr.	Spor oko imovinskih prava spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
85	DOO "Vodov i kanalizacija" Podgorica	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
86	Avdijaj Senad	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
87	Avdijaj Senad	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
88	Spaić Radisav	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
89	Antonio Đoljević	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
90	AD Plantaže	Spor oko administrativnih odluka spor od 2023. godine	0,00	Neutralan
UKUPNO:			4.799.485,42 EUR	

Napomena:

- Svi podaci su usklađeni sa MSREV standardima.
- Prazne ćelije označavaju da podaci nisu dostupni ili nisu primjenjivi.
- Ukupni iznos uključuje sve navedene sporove (protiv Opštine).



LEON GELAB

ADVOKAT
ATTORNEY AT LAW
dr Angjell Gojčaj
TUZI; Mob. 9881924101

Advokat

Dr Angjell Gojčaj

19. Pregled sudskih sporova koje Opština Tuzi vodi protiv fizičkih i pravnih lica na dan 31.12.2024. godine.

Redni broj	Tuženi	Osnov spora	Iznos spora (EUR)	Procjena o ishodu spora
.....				
UKUPNO:				

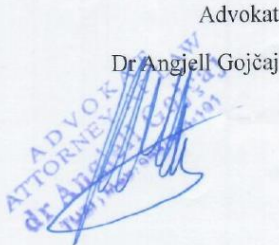
Napomena: U radu kod avokata ne postoje sudski sporovi gdje je opština Tuzi tužilac u sporu.

Advokat
Dr Angjell Gojčaj

 GSELAB

Napomena: U radu kod avokata ne postoje sudski sporovi gdje je opština Tuzi tužilac u sporu.

Advokat
Dr Angjell Gočaj



Advokat
Dr. Angjell Gojčaj

Advokat
Dr. Angjell Gojčaj



Advokat
Dr. Angjell Gojčaj

Advokat
Dr. Angjell Gojčaj

15. Upravljanje, unutrašnje kontrole i upravljanje rizicima

Revizija je sprovedena u skladu sa:

- Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 75/18),
- Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti,
- Međunarodnim standardima revizije (MSR) i Međunarodnim standardima revizije u javnom sektoru (MSREV),
- kao i standardima dobre prakse u eksternoj reviziji jedinica lokalne samouprave.

U toku postupka, revizor je zatražio, ali nije dobio nijedan od ključnih dokumenata koji bi dokazivali da je sistem formalno uspostavljen. Konkretno, Opština nije dostavila:

- plan unapređenja upravljanja i kontrola (član 11),
- registar rizika i odluku o njegovom usvajanju (član 14),

Pored navedenog, revizija je pokazala da nije uspostavljen sistem IT kontrola, što uključuje odsustvo:

- formalne politike informacione bezbjednosti,
- klasifikacije i zaštite podataka,
- plana oporavka od gubitka podataka,
- evidencije i upravljanja IT incidentima.

Takva situacija je u suprotnosti sa osnovnim principima sistema upravljanja i unutrašnjih kontrola iz članova 12 (elementi kontrole), 13 (kontrolno okruženje) i 16 (informacije i komunikacije) Zakona.

Po našem mišljenju sistem upravljanja i unutrašnjih kontrola, uključujući upravljanje rizicima, nije uspostavljen, ni formalno ni funkcionalno, u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.

Revizoru je, umjesto Plana za unapređenje upravljanja i kontrole za 2024. godinu koji je predmet ovog angažmana, dostavljen Plan za unapređenje upravljanja i kontrole za 2025. godinu, broj 01-077/25-1248/2 od 04.03.2025. godine.

Revizija je sprovedena u skladu sa:

- Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 75/18),
- Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti,
- Međunarodnim standardima revizije (MSR) i Međunarodnim standardima revizije u javnom sektoru (MSREV),
- kao i standardima dobre prakse u eksternoj reviziji jedinica lokalne samouprave.

U toku postupka, revizor je zatražio, ali nije dobio većinu ključnih dokumenata koji bi dokazivali da je sistem upravljanja i kontrola formalno uspostavljen u periodu koji je predmet revizije. Naime, Opština Tuzi nije dostavila:

- plan unapređenja upravljanja i kontrola za 2024. godinu (član 11),
- registar rizika za 2024. godinu i odluku o njegovom usvajanju (član 14),
- akt o imenovanju lica za prijem i postupanje po obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevaru (član 52),

Opština Tuzi je revizoru dostavila dostavnicu kao dokaz da je Ministarstvu finansija Crne Gore 20. februara 2025. godine dostavljen Izvještaj o obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare za 2024. godinu, čime je u tom dijelu ispunjena zakonska obaveza iz člana 53 Zakona.

Revizoru je, umjesto Plana za unapređenje upravljanja i kontrole za 2024. godinu koji je predmet angažmana, dostavljen Plan za 2025. godinu (broj 01-077/25-1248/2 od 04.03.2025. godine).

Takođe, revizoru je naknadno dostavljen Registar rizika za 2025. godinu (broj 01-051/25-1451/3 od 10.04.2025. godine), dok registar za 2024. godinu nije dostavljen, iako se revizija odnosi na tu godinu, što ukazuje da sistem upravljanja rizicima za 2024. nije bio formalizovan.

16. Unutrašnja revizija

Opština Tuzi, zaključno sa 31.12.2024. godine, nije uspostavila funkciju unutrašnje revizije, niti je preduzela bilo kakve aktivnosti u pravcu njenog formiranja, iako je u skladu sa članom 19 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru („Službeni list CG“, br. 75/18), bila u zakonskoj obavezi da organizuje ovu funkciju kao dio sistema upravljanja i unutrašnjih kontrola. Neuspostavljanje unutrašnje revizije onemogućava organizaciji da na sistematičan i nezavisan način ocijeni efikasnost svojih internih kontrola, procese upravljanja rizicima, kao i usklađenost poslovanja sa važećim propisima i internim aktima.

Konkretno:

- nije identifikovano postojanje formalno osnovane jedinice ili službe za unutrašnju reviziju u organizacionoj strukturi Opštine;
- nisu sačinjeni strateški, godišnji ni operativni planovi rada interne revizije;
- revizoru nije dostavljen nijedan izvještaj o radu unutrašnje revizije za izvještajni period;
- nisu sprovedene bilo kakve aktivnosti unutrašnje revizije tokom 2024. godine.

Ovakvo stanje predstavlja kršenje zakonskih odredbi i ukazuje na strukturnu slabost u sistemu upravljanja i kontrole unutar Opštine Tuzi. Nedostatak unutrašnje revizije značajno umanjuje sposobnost Opštine da blagovremeno identifikuje, procijeni i umanja interne i eksterne rizike u poslovanju.

17. Izjašnjenje Opštine Tuzi na Pismo rukovodstvu dostavljeno dana 29.05.2025. godine

	Mali i Zi / Crna Gora Komuna e Tuzit / Opština Tuzi Kryetari i Komunës Predsjednik Opštine Nr./Br. 01-430/25- 3292/2	Rruga Tuz nr. 1 , nr. 44 Ulica Tuzi br.1 , br. 44 +382 20 875 167 kryetari@tuzi.org.me Tuz – Tuzi, 30.05.2025. godine
---	---	--

**HLB MONT AUDIT doo
PODGORICA**

Predmet: Izjašnjenje na Pismo rukovodstvu dostavljeno dana 29.05.2025. godine

Poštovani,

Dostavljamo Vam izjašnjenje vezano za Pismo rukovodstvu (*shodno zahtjevima MSREV 260, 264 i 450 i MSREV 265*) koje ste dostavili mejlom dana 29.05.2025. godine, a koje sadrži informacije o značajnim pitanjima identifikovanim tokom revizije Završnog računa Budžeta Opštine Tuzi za 2024. godinu – preliminarne nalaze. Izjašnjenje je sačinjeno po tačkama koje ste naveli u Pismu.

1. Neispravan prikaz „Povećanje/smanjenje depozita“

Nema osnova za navedeni preliminarni nalaz.
U Izvještaju o konsolidovanoj javnoj potrošnji opštine Tuzi za 2024. godinu na poziciji „Povećanje/smanjenje depozita“ **nema greške**, iznos -374.117,95€ iskazan je **PRAVILNO**, u skladu sa Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave, koji bliže uređuje način sačinjavanja ovog izvještaja u dijelu:

„Napomene uz Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji

Deficit = Primici + Transferi – Izdaci (7+742 -4)
Finansiranje = domaće finansiranje + inostrano finansiranje
Domaće finansiranje = pozajmice i krediti iz domaćih izvora – Otplata dugova – Promjena (smanjenje) obaveza iz predhodnog perioda (7511-4611-4630dio)
Inostrano finansiranje = krediti i hartije od vrijednosti
Kredit i hartije od vrijednosti = pozajmice i krediti iz inostranih izvora – otplata dugova (7512-4612)
Povećanje / smanjenje depozita = - domaće finansiranje – inostrano finansiranje – prihodi od prodaje imovine-deficit“

2. Nezadovoljavajuća verifikacija ključnih budžetskih prihoda

Nema osnova za navedeni preliminarni nalaz.
Evidencija navedenih ustupljenih prihoda opštine Tuzi vrši se u Odjeljenju trezora pravovremeno, ažurno i tačno, na osnovu bankovnih izvoda i centralnih evidencija, koje su usklađene na dnevnoj bazi, imajući u vidu da nam je preko REES naloga omogućen pristup centralnim evidencijama u svakom trenutku.

1

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.



Mali i Zi / Crna Gora
Komuna e Tuzit / Opština Tuzi
Kryetari i Komunës
Predsjednik Opštine
Nr./Br. 01-430/25-

Rruga Tuz nr. 1, nr. 44
Ulica Tuzi br.1, br. 44

+382 20 875 167
kryetari@tuzi.org.me

Tuz – Tuzi, 2025. godine

4, 5, 6, 7, 8 – Neslaganje u evidencijama lokalnih prihoda

Evidencija naplaćenih lokalnih prihoda opštine Tuzi vrši se u Odjeljenju trezora na osnovu izvoda Glavnog računa trezora Opštine na koji se na dnevnoj bazi prazne sredstva uplaćena na uplatne račune. **Evidencija u Glavnoj knjizi vrši se u skladu sa propisima, pravovremeno, ažurno i tačno, pa su i podaci iskazani u finansijskim izvještajima i Završnom računu vjerodostojni, pouzdani i tačni.**

Do razlike na koju ukazujete izmedju evidencija ostvarenih prihoda u Glavnoj knjizi (koje su vjerodostojne, pouzdane i tačne – na osnovu dnevnih izvoda banke) i internih evidencija Sektora za lokalne javne prihode, dolazi iz razloga što se interne evidencije u ovom sektoru vode radi praćenja ostvarenja naplate po godinama na koje se obaveza odnosi, i u cilju preduzimanja mjera naplate po pojedinačnim slučajevima. Dalje, osim navedenog, na pr. kod interne evidencije lokalnih komunalnih taksa došlo je do razlike jer se ista vodi zborno za konta 7135- lokalne komunalne takse i 7136- ostale komunalne takse, dok se u Glavnoj knjizi evidencija vodi po kontima pojedinačno.

Slijedi primjer pojašnjenja Sektora za lokalne javne prihode:

7. Nepotpuna evidencija i značajno neslaganje u naplati poreza na nepokretnosti

U glavnoj knjizi budžeta, na kontu 71131 - Porez na nepokretnosti, evidentiran je prihod od 566.919,97 €, što je za 330.801,17 € više od iznosa naplaćenog prema obveznicima.

Odgovor na primjedbu: U prihod od 566.919,97 € koji je evidentiran u glavnoj knjizi budžeta spada i prinudna naplata za 13-Jul Plantaže a.d. **za 2023. godinu**, koja je realizovana **u 2024. godini**, u iznosu od **287.776,74 eura**. Ostatak razlike od **43.024,43 eura** predstavlja prinudnu naplatu za fizička lica po rješenjima **za 2023.godinu**, a koja je naplaćena **u 2024. godini**.

11. Neformalno i nefunkcionalno uspostavljanje sistema upravljanja i unutrašnjih kontrola

Vezano za dio ovog nalaza o Godišnjem izvještaju Ministarstvu finansija, obavještavamo Vas da smo godišnje izvještaje za 2024. godinu dostavili Ministarstvu, iste ćemo Vam proslijediti mejlom.

13. Slabosti u evidenciji prisustva i obračunu zarada

Nema osnova za navedeni preliminarri nalaz.

Opština vodi evidenciju prisustva, (u skladu sa dogovorom mejlom ćemo Vam dostaviti kopije dijela evidencije), ali se knjige evidencije ne dostavljaju Odjeljenju trezora.

Vezano za Vaše navode da se „zbog nedostatka potpune i vjerodostojne evidencije prisustva dovodi u pitanje usklađenost obračuna i isplate zarada s relevantnim zakonskim i internim aktima, te povećava rizik od netačnog obračuna...“, napominjemo da je Internim uputstvom predviđeno:

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.



Mali i Zi / Crna Gora
Komuna e Tuzit / Opština Tuzi
Kryetari i Komunës
Predsjednik Opštine
Nr./Br. 01-430/25-

Rruga Tuz nr. 1 , nr. 44
Ulica Tuzi br.1 , br. 44
+382 20 875 167
kryetari@tuzi.org.me
Tuz – Tuzi, 2025. godine

„Član 4

Službenik za pripremu podataka za obračun zarada u svakoj potrošačkoj jedinici priprema spisak zaposlenih za isplatu zarada sa podacima o zaposlenim, do 20-tog u tekućem mjesecu.

Spisak zaposlenih za isplatu zarada sadrži:

- Naziv potrošačke jedinice
- Ukupan broj zaposlenih
- Ime i prezime
- Radno mjesto - zvanje
- Koeficijent zvanja
- Ostvareni časovi rada“

te da se obračun i isplata zarada vrši se na osnovu važećih rješenja o zaradi zaposlenih, u svemu u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i svim relevantnim propisima, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika u opštini Tuzi, Odlukom o zaradama lokalnih funkcionera opštine, Odlukom o varijabilnom dijelu zarade, Granskim kolektivnim ugovorom za oblast uprave i pravosuđa i Internim uputstvom za obračun i isplatu zarada. Spisak za isplatu zarada svake potrošačke jedinice, pored ostalog, sadrži i podatke o ostvarenim časovima rada zaposlenih.

Mejlom ćemo Vam dostaviti Interno uputstvo.

14. Nedostatak dokaza o obračunu i uplati poreza na naknade za 8. mart

Nema osnova za navedeni preliminarri nalaz.

Obračuni i isplate ličnih i drugih primanja, ugovorenih i ostalih naknada vrše se u svemu prema zakonskim i podzakonskim aktima.

S tim u vezi, Pravilnikom o IOPPD određeno je: *Napomena: Šifre za lična primanja koja se oporezuju prema stopama iz člana 10 stav 1 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica

0% na iznos oporezivog dohotka do 700,00€,

9% na iznos oporezivog dohotka od 700,01€ do 1.000,00€,

15% na iznos oporezivog dohotka od 1.000,01€;

su: 001 do 009, 011, 014, 025 do 036, 038, 041, 081, 095, 098 do 100 i 103.

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.



Mali i Zi / Crna Gora
Komuna e Tuzit / Opština Tuzi
Kryetari i Komunës
Predsjednik Opštine
Nr./Br. 01-430/25-

Rruga Tuz nr. 1 , nr. 44
Ulica Tuzi br.1 , br. 44
+382 20 875 167
kryetari@tuzi.org.me
Tuz – Tuzi, _____ 2025. godine

15, 18, 21 Oko periodizacije rashoda

Računi za električnu energiju, telefonske i druge komunikacione usluge, te premije proizvođačima mlijeka, koji se odnose na XII 2024. godine, nijesu uključeni u Izvještaj o neizmirenim obavezama na dan 31.12.2024. godine, iz razloga što se isti izdaju, fiskalizuju i dostavljaju tek polovinom ili krajem januara 2025. godine, pa isti **nijesu dospjeli za plaćanje**, jer nijesu ni postojali, niti su mogli biti podnijeti zahtjevi za plaćanje do 31.12.2024. godine.

Napominjemo da je Uputstvom o bližem načinu rada trezora jedinica lokalne samouprave propisano:

„Godišnji pregled neizvršenih zahtjeva za plaćanje

95. Potrošačke jedinice sačinjavaju godišnji pregled svih neizvršenih zahtjeva za plaćanje i vrše usaglašavanje sa evidencijom u glavnoj knjizi trezora.
96. Nakon usaglašavanja, pregled neizvršenih zahtjeva za plaćanje se dostavlja u pisanoj formi trezoru radi utvrđivanja neizmirenih obaveza koje će se isplatiti u sledećoj fiskalnoj godini.
97. Pregled neizvršenih zahtjeva za plaćanje tekuće godine (dospjele a neizmirene obaveze) uvećan za neizmirene obaveze ranijih godina predstavljaju ukupne neizmirene obaveze opštine na kraju tekuće godine.
- 97a. **Neizmirenim obavezama jedinica lokalne samouprave smatraju se obaveze za izdatke koji su planirani odlukom o budžetu opštine, a nijesu plaćeni u roku dospelja.**
- 97b. Otplata neizmirenih obaveza može da se vrši samo za obaveze koje su evidentirane kao neizmirene obaveze u skladu sa tačkom 97a ovog uputstva.“

Takode, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet crne gore i budžete opština u članu 7 propisano je:

„Za evidenciju stanja obaveza po klasi, kategoriji, grupi i sintetici koriste se sljedeći računi:

Klasa 2-

Obaveze - na računu obaveze **evidentiraju se zahtjevi za plaćanje i sva plaćanja** koja se odnose na tekuće izdatke, transfere za socijalnu zaštitu, transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, kapitalne izdatke, kredite i hartije od vrijednosti, otplate kredita, izdate garancije i obaveze iz rezervi, **tako da pokazuju stanje neizmirenih obaveza.**“

22. Neispravna realizacija isplata hartija od vrijednosti i kredita

POJAŠNJENJE:

Otplata obaveza za pozajmice (konto 461) se vrši na osnovu ugovora o regulisanju međusobnih prava i obaveza između Crne Gore – Ministarstva finansija i Opštine Tuzi po osnovu pozajmice opštini Tuzi iz tekuće budžetske rezerve, zaključenih za svaku pozajmicu zasebno, te na osnovu ovlašćenja datih od strane opštine Tuzi Ministarstvu finansija da iznos mjesečne rate uplaćuje na Glavni račun državnog trezora broj 907-83001-19 od sredstava koja se akontativno raspoređuju opštini Tuzi u toku fiskalne godine.

Opština Tuzi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2024.

	Mali i Zi / Crna Gora Komuna e Tuzit / Opština Tuzi Kryetari i Komunës Predsjednik Opštine Nr./Br. 01-430/25-	Rruga Tuz nr. 1 , nr. 44 Ulica Tuzi br.1 , br. 44 +382 20 875 167 kryetari@tuzi.org.me Tuz – Tuzi, 2025. godine
---	--	--

Ministarstvo finansija po isteku mjeseca dostavlja obavještenje, kojim nas obavještava da su od prvog i drugog dijela opredijeljenih sredstava Egalizacionog fonda opštini Tuzi za određeni mjesec obustavljena sredstva sredstva u preciziranim iznosima na ime rata za otplatu pozajmica odobrenih iz tekuće budžetske rezerve, obustavljene iznose potrebno je knjižiti na odgovarajuće pozicije priliva i izdataka.

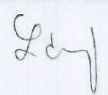
U navedenim okolnostima, a **imajući u vidu da nije realizovan novčani tok preko konsolidovanog računa** opštine Tuzi, na osnovu člana 52, a u vezi sa članom 53 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list CG“, broj 03/19, 86/22, 05/24, 07/24) i članom 71 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, broj 20/14 i 56/14, 70/17, 04/18, 55/18, 66/19, 70/21, 145/21, 027/23), a na osnovu obavještenja Ministarstva finansija, predsjednik opštine Tuzi mjesečno donosi rješenje kojim nalaže Odjeljenju trezora da se **sredstva koja su obustavljena po osnovu otplate rata pozajmica** od tekuće rezerve budžeta Crne Gore **knjigovodstveno evidentiraju kao prihod** na Glavnom računu trezora opštine na poziciji **7426 – transferi od Egalizacionog fonda** i **kao rashod** na Glavnom računu trezora opštine na poziciji **4611 – otplata duga rezidentima – ostale pozajmice**.

Zahvaljujemo se što ste nam dostavili preliminarne nalaze kao osnov za diskusiju i omogućili nam da damo izjašnjenje, kako bi se utvrdilo objektivno i fer revizorsko mišljenje.

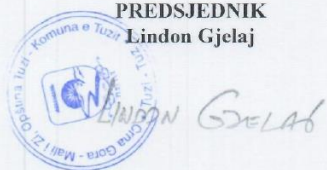
Mejлом dostavljamo dokumentaciju navedenu u tekstu.

S poštovanjem,

Obradila
Leonora Camaj



PREDSJEDNIK
Lindon Gjelač



5